

## 综合·要览

## 城镇建设要让市民“记得住乡愁”

中央城镇化工作会议要求推进以人为核心的城镇化,要让城市融入大自然

□据 新华社

中央城镇化工作会议12月12日至13日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院

总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委刘云山,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,分析城镇化发展形势,明确推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城镇化工作的着力点,提出了推进城镇化的具体部署,并作了总结讲话。会议提出了推进城镇化的主要任务。

## 推进城镇化的主要任务

## 人口落户 推进农业转移人口市民化

解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。

从目前我国城镇化发展要求来看,主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,努力提高农民工融入城镇的素质和能力。

要根据城市资源禀赋,发展各具特色的城市产业体系,强化城市间专业化分工协作,增强中小城市

产业承接能力,特别是要着力提高服务业比重,增强城市创新能力。

全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。

推进农业转移人口市民化要坚持自愿、分类、有序,充分尊重农民意愿,因地制宜制定具体办法,优先解决存量,有序引导增量。

## 城市开发 优化城镇化布局和形态

推进城镇化,既要优化宏观布局,也要搞好城市微观空间治理。

全国主体功能区规划对城镇化总体布局做了安排,提出了“两横三纵”的城市化战略格局,要一张蓝图干到底。我国已经形成京津冀、长三角、珠三角三大城市群,同时要在中西部和东北有条件的地区,依靠市场力量和

国家规划引导,逐步发展形成若干城市群,成为带动中西部和东北地区发展的重要增长极,推动国土空间均衡开发。

根据区域自然条件,科学设置开发强度,尽快把每个城市特别是特大城市开发边界划定,把城市放在大自然中,把绿水青山保留给城市居民。

## 节约用地 提高城镇建设土地利用效率

要按照严守底线、调整结构、深化改革的思路,严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设土地利用集约化程度。耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。

城镇建设用地区域特别是优化开发的三大城市群地区,要以盘活存量为重,不能再无节制扩大建设用地区域,不是每个城镇都要长成巨人。

按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要求,形成生产、生活、生态空间的合理结构。

减少工业用地,适当增加生活用地特别是居住用地,切实保护耕地、园地、菜地等农业空间,划定生态红线。按照守住底线、试点先行的原则稳步推进土地制度改革。

## 建设理念 提高城镇建设水平

城市建设水平,是城市生命力所在。城镇建设,要实事求是确定城市定位,科学规划和务实行动,避免走弯路;要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念,依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁;要融入现代元素,更要保护和弘扬传统优秀文化,延续城市历史文脉;要融入让

群众生活更舒适的理念,体现在每一个细节中。

要加强建筑质量管理体系建设,对导致建筑质量事故的不法行为,必须坚决依法打击和追究。

在促进城乡一体化发展中,要注意保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

## 资金保障 建立多元可持续的资金保障机制

要完善地方税体系,逐步建立地方主体税种,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

在完善法律法规和健全地方政府性债务管理制度基础上,建立健全地方债券发行管理制度。推进政策性金融机构改革,当前要发挥好现有政策性金融机构在城镇化中的重要作用,同时研究

建立城市基础设施、住宅政策性金融机构。

放宽市场准入,制定非公有制企业进入特许经营领域的办法,鼓励社会资本参与城市公用设施投资运营。

处理好城市基础设施服务价格问题,既保护消费者利益,又让投资者有长期稳定收益。

## 规划管理 加强对城镇化的管理

要加强城镇化宏观管理,制定实施好国家新型城镇化规划,有关部门要加强重大政策统筹协调,各地区也要研究提出符合实际的推进城镇化发展意见。

培养一批专家型的城市管理干部,用科学态度、先进理念、专业知识建设和管理城市。建立空间规划体系,推进规划体制改革,加快规划立法工作。

城市规划要由扩张性规划逐步转向限定城市边界、优化空间结构的规划。城市规划要保持连续性,不能政府一换届、规划就换届。

编制空间规划和城市规划要多听取群众意见、尊重专家意见,形成后要通过立法形式确定下来,使之具有法律权威性。

**客香来** 圣诞、元旦感恩活动暨牛排节开幕

有家乡人民的支持,才有客香来品牌今天的发展

好品质的牛排是吃出来的

好品牌是靠诚信做出来的

**六店同庆** 17日-21日

12月 22日-2014年1月2日

1. 现金消费西式牛排套餐赠43元餐券

2. 现金卡充1000元送300元

3. 现金消费15元以上新品(锅仔、商务简餐)赠10元餐券

现金消费中西套餐、比萨赠15元餐券

即日起景华店消费中西套餐 多种水果免费享用

总店: 63930966 景华路店: 64162239 政和路店: 68608886

英才路店: 69902376 华阳店: 64225266 中州路店: 63288881

**黄金商铺招商**

原七里河友谊商场(开拓电脑城)二至五层对外分体招商: 金融、保险、证券、名校培训、品牌家具、品牌餐饮、电子商务、网吧、动漫、养生会所等。商场水电暖齐全,有停车场。

招商电话: 18638898962