

## 今日热点

## 农业转移人口“市民梦”不再遥远

户籍制度改革推出时间表:2020年形成新型户籍制度



新华社发 朱慧卿 作

## 相关链接

## 近三年全国“农转非”2505万人

□新华社北京12月17日电

近年来,我国户籍制度改革的步伐明显加快,力度明显加大。2010年至2012年,全国共办理户口“农转非”2505万人,为之前三年的2.2倍。

这是记者17日从公安部获悉的。据介绍,改革开放以来,为适应经济社会发展需要,国家出台了一系列有关推进城镇化和户籍制度改革的政策措施,特别是2011年下发的《国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》,明确了户籍制度改革的指导思想、总体要求和政策措施。

按照国家确定的“有合法稳定职业并有合法稳定住所(含租赁)”这一落户基本条件,各地不同程度地放宽了农村人口落户城镇政策,其中小城镇和中西部地区的中小城市普遍放开了落户限制,多数大城市和东部地区中小城市适当降低了落户门槛。

广东等地探索建立了积分落户制度;

重庆、四川成都、江苏苏州等地实行本地人户口自由迁移政策;

河北、山西、辽宁、黑龙江、上海、浙江、安徽、江西、山东、湖南、广东、广西、重庆、贵州、云南、陕西、青海、新疆等18个省市区和新疆生产建设兵团探索建立了居住证制度;

河北、辽宁、吉林、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南、广西、重庆、四川、云南、陕西等14个省市区探索建立了城乡统一的户口登记制度。

## 热点微评

## “幸福梦”才是真的“城市梦”

□杨维汉 邹伟

17日,公安部负责人就加快户籍制度改革做出进一步解读。从中人们清晰感受到,在中央统一部署下,各部门各地正以坚定决心和必胜信心啃下这块硬骨头,其中也传递出一个清晰的信号,“让农业转移人口实现‘城市梦’”不仅是一纸户口的变化,更是促进生活质量和幸福指数的提升。

如果只从户籍的角度来看,其本身的改革并不复杂。核心问题在于医疗、社保等诸多公共服务和社会福利政策与户籍挂钩,这些服务和政策形成时间久、涉及领域多、协调难度大,需要配套改革、协力攻坚。近年来改革的方向,也是逐步剥离户籍上捆绑的福利,努力实现基本公共服务均等化、全覆盖。而在一些省市探索实行的居住证、积分落户等制度,正在为亿万农业转移人口照亮前路:依靠勤劳与智慧,“城市梦”不会遥远。

“城市梦”的内涵不是钢筋水泥,不是交通拥挤、空气污浊,更不是“蚁族”“井底族”,而是过上有尊严的美好生活。在追梦的道路上,被称为“坚冰”的户籍制度改革固然难,但是再难也应创造有利条件,打通公平有序落户的政策通道,努力做到人口到哪里,服务和管理的跟进到哪里,为保障公民的自由迁移和全面发展奠定坚实基础。



核心提示

□据 新华社

党的十八届三中全会关于“加快户籍制度改革”的部署,受到社会高度关注。加快户籍制度改革的重点和难点在哪里?需要把握哪些原则?有没有路线图和时间表?就这些热点问题,记者日前专访了公安部副部长黄明。

## 户籍改革

## 重点

加快户籍制度改革,是党的十八大和十八届三中全会部署的一项重点改革,是推进中国特色新型城镇化的一项重大任务,是实现亿万农业转移人口“市民梦”的一项重大举措。根据十八届三中全会的部署,这次户籍制度改革与有关领域改革统筹配套、协同推进,涉及面之广、人员之

多、力度之大,都将是前所未有的。

加快户籍制度改革,重点是要通过调整完善户口迁移政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,稳步提高户籍人口城镇化水平,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

## 户籍改革

## 难点

改革开放以来,户籍制度改革一直在进行,也取得了一定成效,但一些深层次矛盾和问题还没有解决,集中体现在三方面:

一是户籍上附着的利益较多,需要逐步剥离。户籍制度本身的改革并不复杂,核心的问题在于许多公共服务和社会福利政策与户籍挂钩,而且形成的时间久,涉及的领域多,协调的难度大,需要配套改革、协力攻坚。

二是城乡之间、地区之间、城市之间的差别较大,需要合理引导。直辖市、副省级城市、省会城市和东部城市资源优势明显,吸引大量流动人口聚集。这些城市普遍人口增长与资源、环境矛盾加剧,环境污染、交通拥堵等“城市病”问题比较严重,承载压力较大。中小城市和小城镇发展空间广阔、潜力很大。

三是各类群体的诉求不同,需要统筹兼顾。

## 户籍改革

## 原则

当前,加快户籍制度改革,必须把握一些重要原则:一要尊重意愿。要坚持以人为本,充分尊重群众自主定居的意愿,切实保障农业转移人口及其他常住人口的合法权益。二要分类实施。国家层面做出政策安排、明确总体要求,由

各地根据不同地区资源环境综合承载能力和发展潜力,因地制宜制定具体办法,并向全社会公布。三要有序推进。要立足于我国正处于社会主义初级阶段和人口大国的基本国情,遵循城镇化发展规律,优先解决存量,有序引导增量。

## 户籍改革

## 时间表

按照党中央、国务院的部署要求,公安部会同国家发改委等12个部门组成工作班子,在广泛深入调查研究和总结各地经验的基础上,研究提出了具体的政策措施,形成了《关于加快推进户籍制度改革的意见》稿,目前正在根据中央城镇化工作会议精神和各地意见对其作进一步修改完善。

加快户籍制度改革的进程,要与全面建成小康社会相适应,与推进新型城镇化进程相一致。具体到户籍制度本身,到2020年,要基本形成以合法稳定住所和合法稳定职业为户口迁移基本条件、以经常居住地登记户口为基本形式,城乡统一、以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度。