



——洛阳经济奋起之路

问彼篇

“调整”问金城 “转型”看兰州

——一个老工业基地的经济振兴之路(上)



快速崛起的兰州新区 (资料图片)

□记者 陈旭照 王文斌

兰州是老工业基地,古代称“金城”。在经济结构的调整和发展方式的转变上,近年,兰州走出了自己的特色之路,许多亮点值得洛阳借鉴。

国企改革:便觉眼前生意满

在采访兰州市国资委副主任许来强时,他不时提到的“393”工程彰显了兰州市委、市政府改革的决心、信心:

——从2005年开始,用3年左右时间基本完成国有企业改革阶段性任务,从整体上搞活国有企业。

——90%左右的市属国有大中型企业完成产权结构多元化的股份制改革。

——35家左右长期亏损、资不抵债的市属国有企业,通过破产退出市场。

重大项目建设:无边光景一时新

“领导包抓”“指挥部模式”“严格督导”……在兰州采访的日子里,这些词让人印象深刻。

领导包抓。每年计划实施100个重大建设项目,由市级领导包抓,指导、协调重大项目建设中存在的突出问题。

指挥部模式。在全市重大项目建设中,采用指挥部模式,对项目建设和相关工作“一个班子、一套机制、一门受理”,实行“集中领导,统一协调,分工负责”的封闭式、高效率的服务协调机制。

严格督导。明确每一个项目节点的责任领导和

具体责任人,把责任落实到部门(县区),把任务落实到个人,真正做到“让项目为干部说话,让干部用项目说话”。

资料显示,今年前三季度,兰州市共完成投资333.61亿元,同比增长83.78%。

科技创新:东风夜放花千树

在兰州采访经济转型,随便走进一个单位,被津津乐道的,必然有科技创新,必然有在此基础上的产学研融合。

在兰州市国资委提供的一份工作汇报上,对科技创新的引导和扶持引人注目:加快科技创新体系建设步伐,制定技术创新评价体系及考核办法,抓好技术创新项目的实施,推动国有企业质量管理体系、环境管理体系和技术创新、新产品开发体系的认证……这些“真金白银”让人们有理由相信:科技创新之路,兰州会越来越宽;产学研融合,兰州会越来越得心应手。

非公有制经济:映日荷花别样红

为补齐非公有制经济发展与经济社会发展还不相适应,规模小,骨干少,结构不合理等短板,兰州出台了诸多周密措施:制定“3个20万”措施,提出对实际货币投资达到15万元的初创微型企业,由市、县(区)两级财政补助5万元,累计税收奖励20万元,协调银行贷款20万元;实行“非禁即入”;搭建中小企业服务大平台;提高企业家的政治待遇。

以此为基础,兰州市又出台了关于解决非公资本准入、非公企业融资、非公企业项目落地等多个方面的具体政策,扎扎实实地推进非公经济稳步发展、良好发展。

问己篇

洛阳农业产业化之问

□洛平

(一)农业产业化,同包产到户一样,是中国农民的伟大发明。

中国农业发展多年来遇到的突出问题是:产量不低效益低,增产不难增收难,贡献不小收益小。破解中国“三农”问题的根本大计,须着眼于农业经营体制机制的创新。

1992年兴起于山东的农业产业化,就是要解决转变农业发展方式、促进农业结构调整、实现农业增效农民增收的问题。它以市场为导向,以经济效益为中心,以主导产业、产品为重点,优化组合各种生产要素,实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工、社会化服务、企业化管理。

这一创举,把千家万户的农民与千变万化的市场紧密地联系起来,引领着中国现代农业发展的方向。

(二)进入21世纪以来,农业产业化浪潮席卷洛阳,不断推进着洛阳农业生产方式从传统向现代过渡,不断重塑着洛阳农业经济的新格局和新面貌,农业规模化、集约化、专业化建设呈现出蓬勃发展的势头——

公司、基地、合作社、合作组织和农户之间多种形式的组合,带动农户65万户,占全市农村总户数的52%,创造了一产60%的增加值,拉动就业人数、实现产值比3年前翻了一番。

土地规模经营面积达370万亩,超过耕地总量一半,初步形成了以优质粮食、畜牧、林果、中药材、烟叶、牡丹花卉等为主的六大主导产业。

“洛宁苹果孟津梨,偃师葡萄甜似蜜;红山樱桃胜玛瑙,牡丹产品天下奇……”洛阳的“土宝贝”借高端展会把品牌和营销网点布局全国,伊众、正大、顺势、福达美等“洛阳产”名气大增。

(三)得益于产业化经营,洛阳越来越多的农民不仅告别了“面朝黄土背朝天”,而且“粮袋子”“菜篮子”“钱袋子”越来越充盈。

成绩有目共睹。但,与全国先进地区相比,我们的差距也显而易见——

在产业化发展思路上,传统的观念多,现代农业的意识少,老的办法多,改革创新的方法少,尚未以农业全产业链的观念进行管理和经营,尚未充分激发农业自身的潜力,尚未树牢一产、二产、三产融合发展的理念。

在产业化发展动力上,依赖政府推动多,依靠市场化手段少,满足小打小闹的多,敢于做大做强、在洛阳现有432家龙头企业中,“国字号”只有1家,“省重点”只有31家,年销售收入上亿元的只有16家。

在产业化发展质量上,生产

初级产品的多而进行精深加工、有高附加值的少,生产的一般产品多而名优产品、知名品牌少,洛阳农产品种类繁多、特色明显的优势尚未充分发挥,总体水平尚处于规模小、综合利用率低的初级阶段。

(四)著名“三农”专家陈锡文有言:“虽然GDP的增长、财政的增加,大部分都不来自农业,但农业不稳固、农村不发展、农民过不好,其他都是沙滩上的高楼,缺乏坚实的根基。”

洛阳是一个传统的工业重镇,全面建成小康社会的难点在农民小康,基本实现现代化的短板在农业产业化。党的十八届三中全会明确提出“要加快构建新型农业经营体系”,那么,被赋予时代重任的农业产业化——

如何更好地在体制、机制、政策、科技、管理等方面改革创新,加快转变农业发展方式,加快调整农业产业结构,加快新型农业现代化进程,走出一条符合洛阳实际的农业发展之路?

如何更好地融入“四化同步”进程,借助工业化技术、信息化网络和城镇化市场,拉长农业产业“短腿”?

如何更好地吸纳市场资本、人才资源、科技力量等要素向农业集聚,改变农业“弱质”地位,实现农业增效、农村发展、农民增收?

(五)农业产业化的前提是土地集约化,没有土地的集约化,一切都是空中楼阁。当前,全市土地规模经营如火如荼,那么在推进农村土地流转上——

如何坚持依法、自愿、有偿的原则,建立和完善农业经营组织与农民利益联结机制,全面促进农民增收,让农民在流转土地中吃上“定心丸”?

如何遵循市场规律,尊重农民群众的创造性,不断探索转包、租赁、互换、承包权转让、入股等多种土地流转形式,不断培育家庭农场、农业合作社联合社等新型经营主体,提高农户集约经营水平?

如何着眼于提高土地综合效益和农产品竞争能力,以市场为导向,科学进行产业结构调整,推动主导产业向规模化方向发展,推动优势产业向优势产区集中,形成功能互补、分工协作的现代农业产业体系?

(六)龙头企业一头连市场,一头连基地,辐射带动千家万户,是农业产业化的“顶梁柱”和“台柱子”。双汇集团每年创造的销售收入超过500亿元,几乎是洛阳全部农业产业化企业销售收入总和的4倍。目前,洛阳的龙头企业面临规模小、实力

弱、融资难、负担重等问题,那么在加快龙头企业发展上——

如何打破“小富即安”“小打小闹”的思想禁锢,强化效益、市场、品牌、管理、人才意识,加快建立现代企业制度,提升龙头企业驾驭市场的能力?

如何挖掘特色农产品潜力,瞄准全国市场需求,开发特色鲜明的农业加工品,增强市场竞争力,让洛阳土宝贝“墙内开花墙外香”?

如何以龙头企业为中心,构建有效对接的生产基地、物流配送和品牌营销网络,延链、补链、强链,增加产品的附加值,推动农业产业化集群发展?

……

(七)开放招商可以“一招应多变,一举求多效”,对农业产业化同样如是。我市农业产业化企业靠自身积累,难以迅速形成气候,强力实施开放招商意义重大。那么,在农业领域开放招商上——

如何克服重工轻农思想,整合农业资源优势和产业基础,包装一批“潜力大、层次高、竞争强”的农业项目,瞄准重点区域,紧盯重点企业,着力招大引强,让农业成为资本汇聚的洼地?

如何打造一批“想招商、会招商、招来商”的队伍,创新农业招商政策,优化农业服务环境,对引进的项目一包到底,让一个个农业项目早日成为一个个农业产业增长极?

如何吸引国内外知名涉农企业与本地龙头企业开展资本、技术、人才等多领域、多形式、多层次合作,提高综合竞争实力,促进产业产品结构升级?

(八)发展农业产业化经营是一项系统工程,而且投资大、见效慢、风险高,离不开政策的撬动与政府的扶持。那么,在加大职能部门扶持力度上——

如何足额兑现用地、用电、税收优惠政策,加大财政扶持力度,强化金融支持,鼓励科技创新,为农业产业化提供切实可靠、摸得着、用得上的政策机遇?

如何多想一层、多走一步,拓展银企对接、农超对接、农业保险等领域服务,帮助农业产业化企业抵御市场风险?

如何加强农业产业化人才培养,培育一支理念新、眼界宽、懂管理、善经营的优秀企业家队伍,造就一代有文化、懂技术的高素质新型农民和适应现代农业发展需要的职业农民?

……

(九)“让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果”,这是时代的召唤。

农业产业化,承载着洛阳489万农民的小康梦、幸福梦,把一个个问号拉直,将结出累累硕果。