

国务院再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项,简政放权又进一步

取消电信资费审批 推动资费下降

核心提示

□据 新华社

近日,国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》,再次取消和下放64项行政审批项目和18个子项。此外,国务院建议取消和下放6项依据有关法律设立的行政审批项目,将依照法定程序提请全国人大常委会修订有关法律。这是本届中央政府第五批取消和下放行政审批等事项,简政放权继续迈出坚实步伐。



行政审批将越来越便民

(新华社发)

3 专家分析: 目前改革已经进行到了“割肉”阶段

对于此次取消和下放一批行政审批项目,专家指出,这次取消和下放的行政审批事项突出生产经营领域这个重点,其中,涉及企业主体设立、生产许可、经营范围、资本和资产处置等与企业发展息息相关的关键环节的有48项。

国家行政学院教授汪玉凯说,行政审批制度改革是十八届三中全会确定的全面深化改革部署的一个关键。过多行政审批不但干预市场,阻碍改革,同时也是滋生腐败的温床。“行政审批制度改革越到后来难度越大,目前改革已经进行到了‘割肉’阶段,调整、协调部门之间的利益关系不仅非常困难,而且会引起抵触,需要政府以极大的勇气和决心去推进。”

中国物流与采购联合会副会长戴定一认为,此次将交通运输部的省际普通货物水路运输许可下放至省级人民政府交通运输主管部门,这一举措导向再次清楚地透露出国家坚定不移改革行政审批制度的决心,这对物流行业意义非凡。

通信行业专家、飞象网总裁项立刚认为,此次国务院取消和下放了一批通信领域的行政审批项目,表明国家在电信管理体制方面又迈进了一步。取消通信领域的行政审批,有利于打破垄断,加强竞争,让电信产品和服务的定价更加市场化,使行业发展流程更顺、效率也更高,这将给消费者带来更多便利,给社会信息繁荣带来更多利好。

受访专家表示,为推动改革取得实效,还应警惕出现监管真空,落实改革举措要做到无缝衔接。

1 放权事项:申报量大受益面广含金量高

本次取消和下放的行政审批事项共涉及24个部门,其中涉及项目较多的有工业和信息化部、国土资源部和民航局等部门。本次取消和下放行政审批事项有两个特点:一是突出生产经营领域这个

重点。把企业主体设立、生产许可、经营范围、资本和资产处置等与企业发展息息相关的审批事项作为取消和下放的重点,占这次取消和下放总量的一多半。其他涉及社会组织、事业单位开展业务活动

的和涉及个人各类从业资格的占近1/2。

二是受益面进一步扩大。比如取消基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准,取消国内通用航空企业承担境外通用航空业

务审批,取消保险公估从业人员资格核准,将交通运输部的省际普通货物水路运输许可下放至省级人民政府交通运输主管部门等。这些事项,社会关注度高,申报量和审批量大,取消和下放后受益面较广。

2 官方表态:放权后将加强事中事后监管

《决定》要求,各地区、各部门要抓紧做好取消和下放管理层次行政审批项目的落实和衔接工作,并切实加强事中事后监管。要继续大力推进行政审批制度改革,使简政放权成为持续的改革行动。要健全监督制约机制,加强对行政审批权运行的监督,不断提高政府管理科学化、规范化水平。

在取消和下放的64项行政审批项目和18个子项中,取消基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准,取消保险公估从业人员资格核准等事项,社会关注度高,申报量和审批量大,取消和下放后受益面较广。对此,工信部、保监会进行了解读。

工信部:取消电信业务资费审批,推动电信业务资费水平下降

工信部称,取消基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准主要考虑有两点:一是取消后受益面广。目前全国有2557家跨地区增值电信业务经营者,其中2305家跨地区移动网信息服务业务经营者,按照取消前备案核准管理要求,至少会设立11525家分公司或子公司,办理71455个备案申请,因此,取消该项审批,企业将减少分支机构设置、人员配备等,降低办事成本。

二是随着技术的进步,工信部开通并不断升级改造电信业务市场综合管理信息系统,

一方面逐步实现了在线审批,另一方面着手增强备案、年检等管理功能,同时,建立信用记录管理平台并主动向社会公示。通过这些事中事后监管措施,能够实现有效管理。

电信资费涉及千家万户。工信部表示,取消电信业务资费审批,主要考虑通过市场竞争来进一步推动电信业务资费水平的下降,充分发挥市场“无形的手”对资费的调控作用,全面提高电信市场经济运行效率。审批取消后,将不断完善电信资费监测制度和体系,加强对市场资费情况的监测,同时进一步加强事中事后监管,规范企业价格行为,督促企业做好资费网上公示等相关工作,推动企业不断

增加电信资费透明度,切实保护消费者的合法权益。

保监会:确保政策顺利过渡

保监会表示,取消保险公估从业人员资格核准许可事项,将相关管理责任移交中国保险行业协会,有利于更好地释放市场活力,活跃金融市场。下一步将适时修改《保险经纪从业人员、保险公估从业人员监管规定》相关规定,明确中国保险行业协会负责保险公估从业人员资格考试管理工作,行业协会将制定相关配套制度,在资格考试、执业登记、考试系统等方面加强管理,确保政策顺利过渡,确保不会因为取消行政许可,降低准入标准,放松后续管理。

加快建设覆盖城乡的公共文化服务体系

保障人民群众的基本权益