



两会 热点

“征税须通过人大立法，避免随意性”

代表委员呼吁：为“税收法定”设时间表和路线图



核心提示

□据 新华社北京3月4日电

“依‘规’征收多，依‘法’征收少”——当前我国税法体系中，大量税收事务是由政府行政法规主导，除个人所得税、企业所得税和车船税外，绝大部分主体税种游离在人大立法之外。对此，部分代表委员呼吁，应尽早让税收立法权回归人大，为落实税收法定原则设立时间表。

1 “自己立条例，自己收费”——立法缺位加大征税随意性

全国人大代表、编剧赵冬苓今年计划就“税收法定”提交议案。

“百姓对三公消费意见大，是因为都看得到，然而很多税的征收，大多数老百姓并没感受到。征收随意，钱花得也就随意。”赵冬苓说，“政府自己立条例，自己收费，涉及行政收费的乱象更多。必须通过立法，避免收税

的随意性。”

“‘税收法定’的含义是，税收的权力应当归于全国人大，通过立法的形式来落实，而不是行政来确定。”全国人大代表、广州市律师协会名誉会长陈舒表示，仅凭一个条例或暂行条例就向民众征税，已不合时宜。

“比如某项税率3%，领导一开口就变成5%。”湖北某地

市一名地税干部对记者表示，地方征税大多依据政府条例，带来较大的人为干预空间。

全国人大代表、祐康集团董事长戴天荣认为，“税收法定”使公民和企业法人的经济生活有了稳定预期，在一定程度上改变我国目前税收多、乱、杂的现状。“不管是企业还是个人，纳税都更加明白”。

2 “没有时间表就等于没打算做”——“税收立法”应明确改革路径

“‘税收法定’既然已经提出，就必须设定时间表。没有路线图和时间表，等于这件事情没打算做。”赵冬苓说，去年提交议案半年后，她得到了全国人大的回复，但立法的时间表仍没有明晰。赵冬苓认为马上收回税收立法权不现实，希望能够在5年内实现。

对于税收立法权如何回归人大，目前有两种路径：一是直接废止，即择机废止包含“设税授权”在内的“1985年授权决定”；二是间接收回，即尽快把现行税收暂行条例上升为法律。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建认为，完全重新立法设立税种，

需要付出很大的时间成本，并不现实。应对现有税种和新设税种区别对待。

“凡是新增税种，都必须经过人大立法程序，并且广泛征求社会的意见和建议，充分体现公众意愿。”赵冬苓同时建议，国务院修改现有税收暂行条例时，只能减税不能增税，不能扩大授权。

3 “收回设税权，人大要做什么”——建设税收法律制度体系是目标

“收回设税权，人大还要做些什么？”赵冬苓建议，税收立法对人大自身能力提出很高要求，一方面人大应增加编制和专家数量，提高立法专业能力；另一方面应开门立法。“我们国家并不缺少专业人才，物权法就是很好的先例，这种方式能够解决立法机关力量不足

的问题”。

不少代表委员指出，“税收法定”原则下，未来我国应构建一个以税收法律为主、税收行政法规为辅的新型税收法律体系，以此作为保障纳税人基本权利、规范政府权力的税收法律制度体系建设的目标。

新闻背景

18个现行税种 仅有3个由全国人大立法

□据 新华社

目前，我国现行的有效税种为18个，但只有3部实体税收法律，即企业所得税法、个人所得税法、车船税法。其他15个税种“游离”在全国人大的立法之外，包括增值税、营业税、消费税等主要税种，都是由国务院制定暂行条例开征。

我国曾先后在1984年、1985年进行了两次大规模的授权。其中1984年

的授权于2009年6月废止。国务院依据1985年全国人大有关经济体制改革和对外开放方面的授权，制定了数量很多的税收暂行条例。

目前，过量、不当、失范的税收授权立法产生了一定的消极影响，导致了行政权力的膨胀，延缓了财税法治的进程。对此，党的十八届三中全会已明确将“落实税收法定原则”写入决定。

M 红星·美凯龙
MACALLINE
全球家居 品牌典范

3月8日-9日
店庆订产品

全年不后悔

6周年庆典

加关注有机会
赢10万元
微信红包

微信号: Lyhx65915088

店庆总是最实惠

周年庆典是红星美凯龙全年最重视的活动，也是最实惠的活动，届时来自全国近百家厂商将带来“店庆特供”产品，同时商场也将拿出500万现金进行购物补贴，让你能买到比出厂价更便宜的产品。

服务电话 **65915088**

地址: 洛阳新区牡丹大道1号(红星美凯龙)
网址: www.lyredstar.com

CHEERS 芝華仕
(HK 01999)

头等舱沙发

“价”到 全城疯抢……

邀 飞来不可

劲享 超值舒适的头等舱沙发

3.8
妇女节
展昭来了

暨何家劲明星签售会洛阳站

六年仅一次，劲惠享不停！

地址: 红星美凯龙A馆一楼时尚店

电话: 65915137

红星美凯龙A馆一楼贵族店 6556127