

国内·关注

今年以来,部分城市的户籍管理部门规定,新生儿凭出生医学证明即可落户,这意味着——

给超生儿上户口不必先领“罚单”

核心提示

□据 新华社

今年以来,山东省和江西省南昌市的户籍管理部门决定,新生儿凭出生医学证明即可落户,户口与征收社会抚养费脱钩;而过去对超生的新生儿,在没有征收社会抚养费(相当于“超生罚款”)之前是不予上户口的。

分析人士指出,个别省市公安部门将超生的新生儿办理户口与“超生罚款”脱钩,这是否意味着其他省市此类户籍政策也会逐步松动?



(资料图片)

1 “超生罚款”难落实,落户成筹码

北京市民李雪今年21岁,作为超生儿的她至今没有户口,“上不了学,没有医保,没法坐火车,去不了图书馆,打不了工……所有需用身份证的事,我全干不了,甚至到药店买感冒药,由于没有身份证,我也买不到。”李雪说。

从1998年,李雪的父母就开始为李雪的户口奔走。而当地派出所答复,落户需要计生服务证以及社会抚养费缴纳证明。

长期以来,我国新生儿落户与计划生育政策捆绑在一起,属于违反计划生育政策出生的新生儿,其落户需要先缴纳一笔社会抚养费。

山东社会科学院人口学研究所副研究员李兰永认为,从社会管理的角度来讲,社会抚养费征收与落户本来不该挂钩。一些基层政府为了做好计生工作,将社会抚养费征收和落户挂钩,实属无奈,这种计划生育管理方式是一种“土政策”。

由于未能缴纳“超生罚款”,有不少孩子成了黑户。我国第六次人口普查发现,有1300多万人没有户口,其中大部分是超生而未缴纳社会抚养费的人口,因而未能进行户籍登记。这些黑户以后将遇到就学、就业、出远门、结

婚生子等方面的诸多不便,无法享受社会福利。

据了解,华东一些省市的社会抚养费征收率略高于70%,也就是说大约30%的超生人群因未缴纳社会抚养费而不能落户。这只是发达省份的数据,在一些偏远省份,社会抚养费征收率更低,黑户数量更大。

一位人口专家指出,计生工作一票否决,以及社会抚养费征收难度大,使得“超生罚款”与新生儿落户捆绑成为通行的“土政策”,超生儿未缴纳“超生罚款”就不能办理户口,落户成了计生工作的一个筹码。

3 规范政府行为,依法使用权力

“父母超生违法,板子不应打在孩子身上。”李兰永认为,我国人口与计划生育法要求,对违反该法生育子女的公民予以征收社会抚养费的处罚,但并未规定对其子女不予上户口、不予入学的处罚。

我国户口登记条例规定,户口登记机关应该对出生的中国公民予以登记,无附加条件。1988年,公安部、国家计生委联合下文指出,任何地方都不得自立限制超计划生育的婴儿落户的法规,禁止将计生证明、“超生罚款”与户口登记捆绑。

落户与“超生罚款”脱钩,是政府依法行政的一个具体表现。北京市隆安(济南)律师事务所律师周雷说,在建设法治政府的过程中,必须确保行政权力在法律框架内运行;同时,户口管理部门应该把解决落户难等问题作为改进作风的突破口。

法律界人士表示,国家治理体系和治理能力现代化的核心是法治化。对于政府部门来说,法无授权不可为,政府权力是有边界的。

据了解,除了山东、南昌等地,还有很多地方仍未将“超生罚款”与落户脱钩,主要是担心社会抚养费征收难的问题。

毫无疑问,与落户捆绑并不能使社会抚养费应收尽收,脱钩后,社会抚养费征收将面临更大难题,也会影响计生部门工作人员积极性。李兰永认为,未来社会抚养费的征收应该通过法律途径,比如申请法院强制执行来实现。

2 “超生罚款”与落户脱钩用意何在

今年2月中旬,山东省公安厅发布《关于进一步规范出生登记管理有关问题的通知》指出,出生医学证明是办理出生人口户口登记的法定证件,无需村(居)或乡镇、街道办事处开具落户介绍信;对未婚生育、计划外生育、超计划生育等违反计划生育政策的出生人口,绝不允许随意设立任何前置程序和附加条件,绝不允许推诿扯皮、久拖不决甚至拒绝受理,绝不允许造成黑户。

“这次规定落实后,之前应予落户而未能落户的人口浮出水面,人口统计将更加真实,有利于宏观管理。”山东省公安厅有关负责人对记者说。

数据显示,2月中旬以来,山东省公安机关为30多万名新生儿办理户口登记,其中1周岁以上的有12万余人。

不仅山东省,南昌市自4月1日起也实施新的户籍业务办理规范,只要提供真实合法的出生医学

证明及相关手续,新生儿就可办理户口登记,与社会抚养费脱钩。过去新生儿办理户口登记时,派出所要核验其生育服务证或再生一胎服务证。

南昌警方称,本次实施的针对新生儿落户的措施,是从“以人为本”的角度出发所采取的人性化措施。

专家指出,给超生的新生儿办理户籍,将方便他们今后的入学、就医、就业等,有利于保障他们的合法权益。

“工银金行家·北京黄金杯”贵金属模拟交易大赛火热招募

比赛报名时间及比赛时间:

报名时间:2014年4月16日至4月30日

比赛时间:2014年5月5日9:00至6月6日15:30

报名方式:

1. 热线电话报名(9:00—11:30;13:30—17:00)

北京黄金交易中心洛阳分公司:4006600116

工商银行洛阳分行:(0379)63336792

2. 现场报名

工商银行洛阳分行各营业网点

北京黄金交易中心有限公司

洛阳分公司(洛阳市九都路45号)

注意:报名注册及身份认证时需要填写真实姓名、身份证号、联系电话。

评优标准:

本次交易大赛按照交易量和收益率分别排名,交易量或收益率排名前三可以获得相应奖励。

一等奖:交易量排名第一、收

益率排名第一

二等奖:交易量排名第二、收

益率排名第二

三等奖:交易量排名第三、收

益率排名第三

比赛参与方式:

1. 参赛选手可以通过北京黄金交易中心有限公司洛阳分公司官方网站下载模拟交易客户端,网址: <http://www.lygold.cn>

2. 也可通过加入QQ群:

67810616 在群共享中下载模拟交易客户端

奖品设置:

一等奖:工行马年金条(20克)+获奖证书+奖杯

二等奖:工行马年金章(10克)+获奖证书+奖杯

三等奖:工行马年银章(100克)+获奖证书+奖杯

幸运奖:品牌夏凉被一套(从参赛人员中随机抽取50名参赛选手)



ICBC 中国工商银行 北京黄金 BGCC

大赛报名仅剩3天,您还犹豫什么?速来报名赢取大奖!