

## 综合·要览

# 凝心聚力 务实重干 加快建设名副其实的 中原经济区副中心城市

(上接A05版)

全会指出,建设中原经济区重要增长极,就要认真落实“两提两增四抓”和“三大举措”,使洛阳经济发展始终保持较快速度,经济实力与区域中心城市的差距逐步缩小,与其他城市的距离明显拉开;始终保持较好质量效益,经济发展成果更多地体现在群众增收、企业增效、财政增长上,主要质量效益指标在全省位次靠前;始终保持较强后劲,投资、消费、出口协调拉动有力,技术和管理创新对经济发展的贡献率大幅提升,拥有一批具有核心竞争力的优势产业和龙头企业,成为中原经济区经济发展最活跃的地区。

建设中原经济区文化示范区,就要使洛阳的历史文化资源得到有效保护和利用,更好地融入经济发展、城乡建设和群众生活,成为华夏历史文明传承创新核心区,做到有特色、聚人气、可持续。文化产业得到长足发展,一大批优势文化资源转化为有市场竞争力的文化产品、文化项目,成为全市发展的支柱产业;文化元素得到充分彰显,成为最具中国元素、最有中国特质、最富中国味道的国际历史文化名城;文化品牌得到全面提升,文化软实力成为洛阳的核心竞争力,不断激发文化认同感和民族自信心,增强民族凝聚力,积聚正能量。

建设中原经济区最佳宜居地,就要把推动发展与造福人民有机结合起来,以人的集聚带来资本、技术、项目、产业的集聚,将洛阳建成生态良好、祥和安定、近悦远来的幸福之城、品质之城、宜居之城。生态环境持续改善,让群众看到更多的蓝天白云、青山绿水,建成人与自然和谐相处的山水森林城市,让世界圣城、中国花都声名远扬;城乡建设协调推进,进一步优化城乡布局、缩小城乡差距,全面提升城乡综合承载能力;社会事业不断发展,社会管理规范有序,社会大局和谐稳定,保障和改善民生的制度安排比较完善,人民群众的幸福指数不断提升。

建设中原经济区开放创新新城,就要形成强烈的开放创新意识、完善的开放创新机制、良好的开放创新环境,以开放创新激发城市活力、引领城市发展,再造洛阳发展新优势。思想观念与时俱进,破除因循守旧、安于现状等僵化思想,带动发展理念和模式的创新;创新驱动持续增强,创新资源广泛聚集,创新能力不断提高,通过创新带动产业转型和结构调整,支撑经济发展方式转变;发展环境更加优化,政府廉洁高效、全民诚实守信,真正成为对外开放的高地和要素流动的洼地,真正成为投资者兴业创业的福地。

## ▶▶ 大力实施产业强市、城乡一体化、文化提升、生态先行和创新驱动五个战略

全会要求,建设名副其实的中原经济区副中心城市,是我市贯彻“五位一体”总布局和全面深化改革部署的总方略,是涉及经济社会各方面的系统工程,必须按照接天立地、放大优势,长短结合、近洋远略,以人为本、民生优先,产业为基、产城融合,统筹兼顾、协调发展的基本原则,站位全局、科学谋划,全面部署、分步实施,形成四个定位紧密衔接、互为支撑、相得益彰的有机整体。

全会强调,实现建设名副其实的中原经济区副中心城市的美好愿景,要紧紧围绕建设中原经济区重要增长极、文化示范区、最佳宜居地和开放创新新城的总体布局,解决好近期战略项目实施问题。具体来讲,就是要先期大力实施产业强市、城乡一体化、文化提升、生态先行和创新驱动五个战略。

一要大力实施产业强市战略。加快经济转型升级,着力健全现代产业体系,推动三次产业协调发展,

全面提升我市产业综合实力和市场竞争能力,促进全市经济提速增量、提质增效。要大力发展高端制造业,着力做强先进装备制造、石化煤化“两化”融合、电子信息、新能源、新材料等主导产业,打造一批千亿级产业集群和百亿级产业集聚区,加快走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。要大力发展高端服务业,着力打造电子商务、现代物流、文化旅游等服务业龙头,带动信息、金融、科技、健康、养老等服务业集聚发展,促进房地产业健康发展。要大力发展现代高效特色农业,重点抓好粮食主产区建设,加快发展都市生态农业和县域特色农业,不断提高农业经济效益。

二要大力实施城乡一体化战略。发挥新型城镇化“牵一发而动全身”的带动作用,加快构建现代城乡体系,统筹推进旧城和棚户区改造,产业集聚区、县城和中心镇建设,加快建设社会主义新农村,着力破解城乡二元结构,推进城乡基本公共服务均等化,不断实现产业集聚、人口集中、土地集约,促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。要优化城镇布局。积极推动县级城市提质扩容,重点建设县城,同时兼顾有条件的中心镇发展壮大,构建以中心城区为核心、城乡一体化示范区为龙头、县城为骨干、中心镇为节点的现代城镇体系。尤其要加快推进洛阳城乡一体化示范区和水生态文明示范区建设,为推进全市城乡一体化发展探索路子、积累经验。要有序转移人口,以产业发展扩大就业,以就业增加带动人口转移,以城市功能提升支撑产业持续发展,全面提高城镇综合承载能力,有序推进农业转移人口市民化。要建设美丽乡村,坚持以城带乡、以工补农和分期分批的原则,高标准建设文明和谐的美丽新农村,同时完善扶贫开发长效机制,促进贫困地区发展。

三要大力实施文化提升战略。紧紧抓住国家深化文化体制改革、丝绸之路经济带建设、中原经济区建设和“中国大运河、丝绸之路”双申遗成功的重大机遇,把文化提升融入经济社会发展和社会建设的全过程,按照有特色、聚人气、可持续的原则,突出抓好文化旅游产业示范工程、城市文化形象提升工程、华夏历史文明传承创新工程、牡丹文化产业升级工程、公共文化服务体系示范工程、市民文明素质提升工程等六大工程,着力打造具有洛阳特色、中原气派、国家水准的文化品牌,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展、文明水平持续提升。

四要大力实施生态先行战略。必须始终把生态作为经济社会发展的基础性和先导性要素,坚定不移地走生态绿色发展道路。要强化生态意识,坚持有序开发与科学保护并重、源头控制与环境整治并重、城市与乡村并重,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,努力实现绿色发展、循环发展、低碳发展。要坚守生态红线,认真落实主体功能区规划,划定并严守生态红线,保障生态安全,提高生态服务功能。要建设生态城市,大力实施生态市建设、碧水蓝天工程和乡村清洁工程,扎实开展国家环保模范城市创建活动,加快水生态文明示范区建设,高标准实施中心城区林业生态圈建设和荒山绿化工程,让水、林、绿之美离人更近、可分享、可融入,推动全市生态状况不断改善。

五要大力实施创新驱动战略。要牢固树立“以用为本”的理念,以建设国家创新型城市为载体,突破体制机制障碍和技术瓶颈,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的技术创新体系,主动对接我市研发成果应用,着力抢占未来发展制高点,努力打造中原经济区最具活力的产业创新中心,推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变。要明确创新方向,培育创新主体,优化创新环境,加快推进科技成果市场化、产业化、规模化。

## ▶▶ 明确路径,多策并举,加快推进。重点落实好五大举措

全会指出,实现建设名副其实的中原经济区副中心城市的宏伟目标,必须明确路径,多策并举,加快推进。重点落实好五大举措。一要靠深化改革增动力。坚持改中激活、改中调整、改中提升,以深化经济体制改革为重点,正确处理政府和市场的关系,使政府“有形之手”与市场“无形之手”共同发力,壮大市场主体,增强要素保障,转变政府职能,真正为政府瘦身、向市场放权、给企业松绑、让群众受益,不断增强发展活力。二要靠盘活资源优存量。要着力盘活工业资源,加快老工业基地振兴转型;要着力盘活文化资源,推动文化与城市、与旅游、与科技融合,实现地下变地上、古人变今人、故事变艺术,不断活化文化、展示文化、传播文化;要着力盘活生态资源,加快构建城乡一体的良好生态系统,推动生态资源质量最优化、效益最大化。三要靠开放招商扩增量。要更加注重招商引资的质量和效益,着力塑造富商亲商的文化品牌、有诺必践的诚信品牌、便捷高效的政务品牌,坚持走品牌化招商之路,真正让洛阳成为最经得起打听的都市,投资者受尊重、愿意来、能赚钱的城市。四要靠项目建设强后劲。要把加快建设名副其实的中原经济区副中心城市落实到一个个具体的项目上,科学谋划和实施一批重大项目,形成大项目有序接替、好项目梯次跟进的发展格局,努力把洛阳打造成为国家重要的现代装备制造业基地、中西部地区最大的石化煤化产业基地、中西部地区重要的电子信息产业基地、新材料国家高技术产业基地和中原经济区重要的现代服务业基地。五要靠完善体系固基础。要加快完善现代市场体系、综合交通体系、信息网络体系、能源供应体系、人才服务体系、民生保障体系,不断提升服务功能,加快形成综合优势,为建设名副其实的中原经济区副中心城市提供坚实的基础支撑。

## ▶▶ 强化组织保障、思想保障、作风保障、机制保障

全会强调,必须加强组织领导,营造浓厚氛围,振作精神状态,强化科学考评,进一步统一全市上下的思想和行动,为建设名副其实的中原经济区副中心城市提供坚强保障。一要强化组织保障。市委已成立总策划领导小组,负责名副其实副中心建设的整体设计和规划实施,同时成立四个专题领导小组具体负责协调推进工作。要按照新时期好干部标准,牢固树立“以干事为前提,凭干事用干部”的导向,选择一批优秀干部,组建优秀团队,完善组织领导体系。二要强化思想保障。建设名副其实的中原经济区副中心城市是一项开创性事业,必须增强定力、解放思想、大胆创新,不断凝聚全市人民的智慧和力量。各级各部门要牢固树立一盘棋思想,心往一处想、劲往一处使,形成齐抓共管、各司其职、协同推进的工作格局。三要强化作风保障。切实增强“为官一任、造福一方”的责任意识,不断强化有令必行、有禁必止的纪律观念,大力弘扬不甘人后、敢打善拼的拼抢精神,牢固树立“只有想不到、没有干不成”的坚定信念,努力在名副其实副中心建设中建功立业。四要强化机制保障。要健全考评机制,进一步完善县(市)区综合考评体系、市直部门考评体系等考核评价办法,以科学发展业绩来评价干部、评价团队。要完善激励机制,实施干部廉勤考评,强化考评结果运用,使名副其实的中原经济区副中心城市建设成为市委识人、选人、用人的主战场,真正形成各级干部想干事、会干事、干成事、不出事的良好政治生态和浓厚的干事创业氛围。

全会号召,让我们紧密团结起来,以科学的态度、实干的作风,履职尽责、为民务实,开拓奋进、克难攻坚,早日把洛阳建设成为名副其实的中原经济区副中心城市,努力谱写中华民族伟大复兴的中国梦中原更出彩的“洛阳篇章”,为加快实现中原崛起河南振兴富民强省做出新的更大贡献!

会议期间,与会人员还进行了分组讨论,市委常委会听取了各组讨论情况汇报。

参加全会的有:市委委员、市委候补委员、市纪委委员,在洛的其他市级领导,各县(市)区、市直各部门主要负责同志,部分重点企业、科研院所、大专院校、金融机构主要负责同志等。