

来稿请寄:lywbpl@163.com 一经采用,即奉薄酬

洛浦听风

本报特约评论员 舒圣祥

# 20万亿元土地出让金 要审计更要晾晒

【新闻背景】日前,全国将首次针对土地出让金展开大范围审计的消息引发关注。在过去的13年间,土地出让年收入增长超30倍,总额累计近20万亿元。部分地区土地出让金占据地方财政“半壁江山”。去年,有些省份土地出让收入总额甚至超过税收收入。分散在国土、土地储备、财政等部门的土地出让金收支管理,除接受一些审计外,大多“封闭运行”,导致违规不断、腐败滋生。(8月28日新华网)

听惯了各地“地王”频出的新闻,更见惯了各种血泪拆迁乱象,汇集起来的,是过去13年近20万亿元这样一个土地出让金总额。2007年之前,土地出让金全归地方财政自由支配。那时,全国每年土地出让金到底有多少?不仅财政部说不清楚,甚至连国土资源部也说不清楚。国土部门截留一部分,腐败消费一部分,盲目扩大城市规模和搞政绩工程、形象工程浪费一部分,因招商引资“减免”一部分——土地出让金的“大蛋糕”,像这样被“吃”掉的不在少数。

从2007年起,土地出让金全额纳入地方国库,采取“收支两条线”的管理方式,但土地出让金仍然迥异于税收,收入支出直接归地方管,想减免可以减免,想缓征可以缓征,更关键的是,甚至想怎么花就怎么花。就像地方官员所言,土地出让金属于地方政府基金预算管理,其收支预算编制无须通过人大审批,报同级财政部门批准即可。

可事实上,“全口径预决算管理”的概念早在2003年就提出了,这就意味着政府的全部收入和支出都应纳入人大的监管视野,但是土地出让金这样的政府性基金显然还没有真正纳入人大监管。土地出让金每笔收入多少?每个重大建设项目花了多少?这些项目是否合理合法?这些问题的答案不仅公众不知道,地方人大也不知道。

党的十八大报告再次明确指出:支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用,加强对政府全口径预决算的审查和监督。但是,土地出让金这么大一笔钱,长期稀里糊涂地存在着,不能只是等待“全口径预决算管理”的实现,地方人大首先应该加强监管。如果政府部门不愿将其纳入预算并详细公开,那么人大代表完全可以否决这样的预算。此外,地方人大拥有对重大事项的决定权,可以要求地方政府将土地出让金收支情况定期向人大报告。

此外,“审计风暴”更该早点儿刮向这个领域,越是一本糊涂账的阴暗角落,越是需要“审计风暴”以及相应的“问责风暴”。国家此番针对土地出让金的大范围审计,是继社保审计、地方债务审计之后的第三次大规模全国性审计。其实,这样的专项审计应该成为审计监督工作的常态。

作为预算公开的一部分,土地出让金的收入和支出,更该接受公众的监督。20万亿元土地出让金不仅要审计,更要晾晒。

## 龙门e站

### 注册公司门槛降低,你创业了吗?

看晚报,自今年3月1日工商注册资本登记制度改革方案实施以来,我市登记创业人数明显增多。截至7月底,全市新增各类市场主体28526户。对此,网友议论纷纷。

改革春风吹满地,身边“老板”日渐多。@张翔翔:昨日的“伙计”都成了今天的“老总”,变化实在太大了。@不会玩圣骑士:准确地说,是“小老板”越来越多了。

实施新方案,对大学生是绝对利好。@lvming36:这在一定程度上缓解了就业压力,现在工作不好找,与其给别人打工,不如自己创业。@白小宁你好可爱:年轻人易冲动,会不会催生一大批盲目跟风创业的人?

当老板听着怪美,想成功也不易。@天秤座的奶茶认为“钱”是头等大事,资金不充裕,干啥都麻烦。

@飞星逐华提醒:注意个人信用问题,不讲信用会被登记在案,再想创业,可没那么容易了。

门槛降低了好是好,但是否该设定限制?@喊我黄司令:低门槛不能等同于准入标准降低。@一页西国:有些行业本身风险大,产品供应也存在“鱼目混珠”的情况。

不管咋说,创业应当鼓励,监管不该放松。@陕西冯燮认为:“宽进”虽好,但须“严管”,若没有后续监管,恐怕就难逃“一松就乱”的局面。@月朗昌谷:成熟的创业政策,不仅降低了创业门槛,还要指导建立完善的监管、服务体系,让创业有保障,市场才能更好地运转。

(春兴 王斌)

## 洛谭有话

### 叫人人生活有盼头

全市城乡低保标准从10月起提高,城区城镇居民低保标准提高至每人每月350元。频繁上调低保标准,彰显的是兜底的责任,传递的是体恤的温情,理应报以期许。

应该看到,随着居民消费水平的提高,补助虽然水涨船高,但也

许仅够维持基本生活需求。改善困难群体的生活是一项系统工程,提高标准是必须的,但力促就业、创业,完善医疗救助、教育资助、住房保障等社会救助体系也当并行不悖。如此,才能叫人人生活有尊严,生计有保障,生活有盼头。

**金梦家居** JINMENG HOME 知名家居连锁品牌

建材·家具

9.6-9.8

2014 最强喜事 裸价狂奔

买家具建材到金梦,放心更实惠!

凭此广告可有机会赢取智能扫地机等居家神器 (具体活动详情见店内海报)

没有签售 没有噱头 无须团购 在这儿逛两天能省好几千

截至目前已有千人报名参与最强喜事,您还在等什么?我们只“裸”三天!

1▶ <b>预约喜</b> 预约进店有惊喜 无须购物抽大奖	2▶ <b>最给利</b> 工厂贴价回馈 裸价狂销三天	5▶ <b>免单喜</b> 十万免单大奖 等着您
3▶ <b>置家喜</b> 您搬家我道喜 搬家服务送惊喜	4▶ <b>惊喜礼</b> 幸运转盘赢豪礼 居家神器大派送	

地址:西苑路与青岛路交叉口(上海市场店) 64934571 景华路与太原路交叉口(广州市场店) 64912660