

深化改革，早“改”早受益

——七论“凝心聚力、务实重干，加快建设名副其实副中心”

学习贯彻市委全会精神
加快建设名副其实副中心

□洛平

加快发展出题目，深化改革做文章。

加快建设名副其实副中心，市委十届十一次全会绘就了蓝图。明确了“过河”的任务，要顺利到达成功的彼岸，必须明确路径、多措并举、加快推进，也就是解决好“桥和船”的问题。在洛阳的“顶层设计”中，以“深化改革增动力”为首的五项推进措施和盘托出。

回首过去30多年，改革蕴藏着中国化蛹成蝶的所有秘密——

是改革，缔造了激荡中国、震撼世界的惊天之变；是改革，将中国推向了一个前所未有的历史新高；是改革，让中华民族比任何时候都更加接近复兴的梦想！

在日新月异的大时代里，改革东风同样吹入洛阳城。坦率地说，由于种种原因，曾经勇立潮头的洛阳沉寂了，曾经位于前列的洛阳落后了。最突出的表现就是，与深圳、青岛、苏州等其他区域副中心的差距拉大了，“河南老二”的底气减弱了。

概言之，洛阳改革的步子慢了、小了，在改革的赛场上掉了队、落伍了！

2014年，“全面深化改革元年”，为中国改革开启一个新的时间窗口，为破浪前行的中国航船增添更为强劲的动力。

省委书记郭庚茂说：“改革意味着创造优势，优势意味着率先发展。这一轮改革中谁看得准、行动快、做得好，谁就能创造出体制优势，谁就能形成竞争力，谁就能实现率先发展。”

诚哉斯言！所谓“起跑决定后程”，全面深化改革最忌“见事迟”，早“改”早主动，早“改”早受益！

在中央层面，从十八届三中全会发出全面深化改革总动员令至今，60项改革工作已经实质性地启动了40余项；8月18日中央全面深化改革小组第四次会议通过“七年规划”，7个月时间拿出改革“总施工图”和“总台账”。“北京的改革决心”，已不容置疑！

在全国层面，在今年全国31个省（区、市）的地方两会上，媒体统计发现，在各地政府工作报告中至少有1438次提到“改革”，平均到每个省（区、市）是46次。当改革成为风头最劲的“热词”时，全面深化改革的竞赛已经开始！

“我们要赶上时代，这是我们改革要达到的目的。”

新一轮改革大潮已经起势，历史再一次给予洛阳追赶甚至超越的机会。

洛阳，正处于爬坡过坎、转型跨越的重要关口。面对严峻复杂、缓慢复苏的宏观形势，面对标兵渐远、追兵渐近的激烈竞争，面对不进则退、退无可退的下行压力，全面深化改革是根本出路！

洛阳，这一轮改革要破除体制机制障碍、增强发展动力、加快经济转型升级步伐，其复杂程度、敏感程度、艰难程度远远超过以往。辩证地说，改革急不得也缓不得，但对洛阳而言，“缓不得”比“急不得”更应当被

强调。

“中流击水”，进一步则“长风破浪会有时”，顿一下则“一篙松劲退千寻”。

自省委九届七次全会对我省实施全面深化改革工作做出部署以来，全市改革工作有了一个比较好的势头和氛围。但与省委的要求相比，与先进城市的进展相比，我市全面深化改革工作还存在不小差距。

不妨拿“改革窗口”深圳作个参照。今年1月21日，当各地还在学习十八届三中全会精神时，《深圳市2014年改革计划》已经印发，具体部署6个方面38项改革目标任务，明确牵头单位、参加单位，要求各牵头单位细化改革目标任务、完成进度和工作要求，制订项目计划书，包括可行性分析、组织实施步骤、改革风险评估等。

面对日趋激烈的区域竞争，有人说，最可怕的是比你优秀的人比你更努力，比你发达的城市比你更先改革。

洛阳，要切实增强改革的决心和信心，真正做改革的事、担改革的责，成为改革的当事者、行动派，绝不能做改革的旁观者、空喊家，更不能当改革的钉子户。

洛阳，要以深化改革为总统领、总抓手、总动力，坚持改中激活、改中调整、改中提升，以深化经济体制改革为重点，使政府“有形之手”与市场“无形之手”共同发力，为建设名副其实副中心提供强大动力。

一句话，真枪真刀推进改革，洛阳等不得、拖不得、慢不得！

一要壮大市场主体。

始终坚持“两个毫不动摇”方针，以大力发展混合所有制经济为突破，打通各种所有制资本融合的通道，形成各种所有制你中有我、我中有你融合发展的格局。要紧盯中央和省推进国企改革的最新政策动向，深化国资管理体制变革，从过去以管企业为主向以管资本为主转变，不断增强洛阳国有企业的活力、竞争力。要按照放手、放心、放胆、放宽的原则，引导民间资本进入基础设施、社会事业和民生服务等领域，鼓励非公有制企业参与国有企业改革，促进民营经济健康发展。

二要加强要素保障。

稳妥推进资源性、公共性产品和服务价格的市场化改革，全面实施居民生活阶梯水价，加大差别电价、惩罚性电价实施力度，理顺天然气与可替代能源比价关系，完善资本、土地、技术、劳动力等生产要素市场，逐步形成体现稀缺程度、反映供求关系、主要由市场决定的要素资源价格形成机制，不断增大洛阳的生产要素成本优势。

三要转变政府职能。

认真解决政府职能错位、越位、缺位等问题，使市场机制能有效调节的手归位，把政府该承担的事管好办好，真正为政府瘦身、向市场放权、给企业松绑、让群众受益。按照“接”“放”“扶”“管”并重的要求，把中央和省下放的事项接住，把该放的权力放开，把该扶的对象扶好，把该管的事情管好，不断增强政府执行力和公信力。

“改革开放的胆子要大一些，步子再快一些。”

言犹在耳，岂容懈怠。

洛阳，只有思想更解放一点，胆子更大一点，步子更快一点，才能不辜负这个伟大的时代！

市政府常务会议原则通过《关于实施职业教育攻坚二期工程的意见》

中等职业教育 明秋起学费全免

□记者 孙自豪

8月29日召开的市政府常务会议原则通过了由市教育局牵头起草的《关于实施职业教育

攻坚二期工程的意见》(以下简称《意见》)。《意见》提出，从2015年秋季学期开始，对中等职业学校全日制正式学籍在校学生全部免除学费。

【提质增量】在校生10万人，就业率90%以上

《意见》提出的职业教育攻坚二期工程主要目标包括4个方面。

职业教育规模 到2018年，职业学校在校生稳定在10万人左右；每年完成新型职业农民培训、企业职工技能提升培训、失业人员再就业培训、劳动预备制培训、创业培训、阳光工程、雨露计划等各类职业培训任务3万人次。

职业教育结构 整合市区公办职业学校，成立洛阳市职业教育中心；到2018年，市区职业学校调整到50所左右(含技工学校，下同)，县(市)职业学校调整

到20所左右。

职业教育质量 到2018年，创立30个市级示范性特色专业，建设8所到10所全省乃至全国知名的示范特色学校；中、高等职业院校毕业生就业率分别保持在96%和90%以上，对口就业率分别超过70%和65%。

职业教育投入 各级政府要按照国家政策的要求，确保教育附加用于职业教育的比例不低于30%，并逐年增加；到2018年，所有职业学校的主要办学条件达到国家规定标准，90%以上中等职业学校建成标准化数字校园。

【改革改制】多元投入，深度整合，校企合作

关于教育投入 《意见》提出，市、县政府要加大财政支持职业教育发展的力度，确保财政性教育经费支出用于职业教育的投入明显增加。市、县政府要完善和健全公办职业院校生均拨款制度，将中等职业教育纳入公共财政支出范围，从2015年秋季学期开始，对中等职业学校全日制正式学籍在校学生全部免除学费。探索公办职业院校公办民助、股份制办学等经费投入新模式。

关于资源整合 《意见》提出，加快职业教育结构优化，推进洛阳职业技术学院建设，积

极探索集团化办学的路子。2017年前每个县(市)建设1所与县(市)区域人口发展相适应的、容纳2500人至4000人的职教中心。

关于校企合作 《意见》提出，积极推进校企深度融合，采取引企入校、办校进厂、订单式培养等多种校企合作形式，推进建设6个到8个以专业为纽带、校企紧密合作的职业教育专业联盟。推进生产性实训基地建设，充分利用省重点建设100个左右生产性实训基地的契机，力争有5个以上在我市落地。

【特色办学】扶持好的专业，停办差的专业

《意见》强调，要围绕战略性新兴产业和传统优势产业转型升级，培育一批具有较强影响力的特色学校、示范性学校和特色专业，力争创建5所至7所国家、省级示范学校，20个到25个省级精品示范点和特色专业点，支持建设30个市级示范性特色专业和8所到10所全省乃至全国知名的示范特色学校，带动洛阳职业教育的整体发展。

《意见》强调，要继续搞好机械制造、轴承加工、有色金属加工等传统优势专业建设，重点支持和发展战略性新兴产业相关专业，如呼叫中心、文化创意、旅游服务等战略性新兴产业专业，提升洛阳职业教育服务我市经济社会发展的能力。制定优惠政策，支持学校创建行业内或全国知名的专业，同时停办就业差的专业。