

国内·关注

西瓜办、馒头办……如今全被“办”掉了

全国砍掉13万余个“协调机构”，“领导挂帅”频现背后是无奈还是无能？



□新华社北京10月22日电

命名五花八门——领导小组、协调小组、委员会、指挥部、办公室；时间自主掌控——常设型、阶段型、临时型；涵盖行业广泛——足疗保健、铲除豚草、西瓜办、馒头办、生猪办……

地方层面到底有多少个领导小组和议事协调机构？群众路线教育实践活动开展以来，全国一次性减少13万余个。“协调机构”过多、过滥，令人瞩目的数据背后，是对“机构法定”原则的淡漠。

“领导小组”层出不穷的现象背后，到底是无奈还是无能？



难协调 新华社发 朱慧卿 作

1 斩“文山会海”根源 全国砍掉13万余个“协调机构”

在群众路线教育实践活动中，一些省区减少各类领导小组和议事协调机构“成效显著”，仅湖南就减少1.3万余个，江苏、内蒙古也分别减少8472个和8081个。

协调办公室、指挥部、委员会……这些机构名目繁多，涉及行业更是五花八门：陕西省某市多年前甚至曾成立“推广足疗保健工作领导小组”，在成立之初就广受争议，最终销声匿迹。更别说曾引发讨论热潮的馒头办、西瓜办、禁止午间饮酒办公室，“奇葩”频现。

一些领导小组为了指向“明确”、功能

“精准”，命名长也成常见现象，部分长达几十个字的机构名称甚至被网友吐槽“章都刻不下”。例如，“湖北省恩施土家族苗族自治州巴东县神农溪旅游景区国家5A级新旅游项目开发区景区管理综合治理委员会景区及周边治安综合治理工作领导小组”全称，超过60个字。

其实针对性的清理已非首次。安徽亳州早年就一次性撤销109个市级“领导小组”，被称为挖掉“文山”之根，截断“会海”之源，可是近年一些新的领导小组又“雨后春笋”般重来。

2 打着“协同作战”的牌子 干着“开会发文”的事

打着“协同作战”的牌子，挂着“一把手”的旗子，喊着“减少层级、提高效率”的号子，一些“领导小组”本意是为了就某项专门性的工作进行“协调”，却在实际操作中异化为公共权力的又一次“推诿”。

——“一把手”身兼数职，“三头六臂”忙开会？搜索即可发现，各类“领导小组”，动辄都是市长、副市长等领导亲自挂帅，担任组长或副组长。

2012年，山东滨州曾一口气公布了19个议事协调机构的领导名单，涉及节能减排、国土建设多个行业，可“一把手”都是当地市委主要领导。这还不是最忙的！2009年，东部省份一县委副书记被安排担任近40个领导小组的组长。

“牵头部门‘兼职搞副业’，成员单位‘心不在焉’，会议通常是带个本子‘点人头’。”河南一县政府办公室主任坦言，本来日常就能解决，却需要领导小组讨论。出台一项规定，十几个单位签名，时间就更难控制了。

——一年难见一次协调，

成为“空壳机构”？上马虽容易，领导大笔一挥即可成立，一些小组在成立后却陷入“沉睡”，成为“僵尸机构”，清理仍非常困难。例如，2013年辽宁省撤销了“省防治非典指挥部”，而此时距离“非典”已有10年。

“一些地方政府，对自身到底设了多少个领导小组都说不清楚。”南开大学讲师周望说，实际上许多领导小组都是“纸上机构”。从发文件成立，到发文件撤销，其间可能从未正式“领导”或“协调”过。

——“红头文件”搞创收，沦为行业“钱袋子”？由于指向性明确，一些领导小组为了完成自己的任务，甚至下发文件，成为乱摊派、乱收费的“护身符”。

陕西咸阳曾大力推广足疗保健项目，为此专门成立“推广足疗保健工作领导小组”，市领导亲任“小组长”，下发红头文件严禁公安进入检查，要求执法行动必须由总工会牵头。2009年，湖北省公安县卷烟市场整顿工作领导小组曾下发文件，规定行政机关的“用烟考核”任务。

3 “割肉式”治理还需从“法治”入手

随着一系列简政放权政策的展开，地方层面“领导小组”乱象得到了初步整治。

“割肉式”治理要完全挤出水分，还需要从“法治”入

手。专家认为，“机构法定”是原则，亟须出台相关规定，避免设置“随意化”，要坚决精简，真正做到“权随事设、责随事定、人随事走”。

构建和谐社区 创造美好家园

广融之约·洛阳晚报 第三届社区文化行

11月2日与您相约西工区洛北乡政府西下池村

读者商品特卖

洛阳晚报记者进社区

洛阳晚报律师与读者面对面

现场精彩的文艺演出

现场订报送好礼 百分之百中奖

现场订报送：

凡活动现场订报，送价值2元/盒的阿新利乐水果牛奶10盒(限前30名)

凡活动现场订报，均可免费参与订报抽奖活动

现场订报抽大奖，100%中奖

一等奖(2名):送价值2元/盒的阿新利乐水果牛奶10盒+价值60元/张的西泰山门票2张+价值12.8元/盒的牡丹鲜鸡蛋1盒；

二等奖(5名):送价值2元/盒的阿新利乐水果牛奶5盒+价值60元/张的西泰山门票1张；

三等奖(10名):送价值2元/盒的阿新利乐水果牛奶5盒；

纪念奖(50名):送维达快乐四季手帕纸1包。

地点：西工区洛北乡政府西下池村民委员会 西工区春园西路（牡丹桥下） 活动热线：63217609 63232410

主办：洛阳市文明办 洛阳市创建办 洛阳市房产管理局 洛阳市民政局 中共洛阳市西工区委宣传部 洛阳日报报业集团

洛阳市物业管理协会

协办：洛阳市妇女儿童医疗保健中心

承办：西工区洛北乡政府西下池村民委员会 洛阳日报报业集团读者俱乐部

特别鸣谢：河南广融实业（集团）有限公司 洛阳阿新奶业有限公司 洛阳长捷物业管理有限公司