

家庭寄养新规12月1日起正式实施,将流浪乞讨儿童纳入其中

# 流浪的脚步走遍天涯 总有一个家



核心提示

□据《人民日报》

寄养,有别于收养,是一种并不建立正式亲子关系的养育方式。虽然监护权归民政部门,但寄养儿童与寄养家庭之间往往“不是亲人,胜似亲人”。

给千千万万个孩子带来温暖的寄养制度,如今面临着政策调整:民政部日前出台的《家庭寄养管理办法》,从12月1日起正式实施。目前,寄养工作的现状如何?新规将产生怎样的影响?

## 1 若寄养儿童受虐待 应解除寄养关系

17岁的安徽姑娘萍萍(化名),就读于合肥市一所中专。她父亲于2009年去世,母亲患有重度精神疾病,当时年幼的萍萍成为无人照顾的孩子。2011年,“新妈妈”丽华(化名)将萍萍接到家里,正式建立了寄养关系,承担起抚养萍萍的责任。

“萍萍刚来的时候胆小、敏感,几乎不说话。”在丽华的印象中,萍萍刚来时小心翼翼,吃饭时不敢夹菜,外出买衣服时也不敢挑选。

丽华说:“一到节假日,我们会带萍萍去公园赏花、散步,或到博物馆、科技馆学习知识。慢慢地,孩子和我们熟了,亲了。”

在安徽,儿童福利机构会对丽华家这样的寄养家庭跟踪评估,以确保寄养儿童能够健康成长。合肥市福利院在寄养点专门设立了寄养办公室、卫生所,配备了包括医师、特教教师在内的专职工作人员。此外,还在寄养乡镇的每个村设置一名组长,协助对寄养家庭的管理。

根据寄养新规,如果寄养家庭有歧视、虐待寄养儿童的行为,或是借寄养儿童对外募款敛财,或是发生重大变故无法履行寄养义务的,应当解除寄养关系。

### 寄养与收养的主要区别

	寄养	收养
谁是监护人	监护权在民政部门	养父母为法定监护人
家庭是否获得补贴	民政部门应为寄养家庭提供寄养儿童生活、医疗、康复、教育等费用,并给寄养家庭劳务补贴	没有经费补贴

### 新办法与旧办法的主要区别

	《家庭寄养管理办法》(新)	《家庭寄养管理暂行办法》(旧)
寄养儿童范围扩大	包括流浪乞讨等生活无着的未成年人	不包括流浪乞讨未成年人
寄养家庭门槛提高	每个家庭寄养儿童不超过两名,且该家庭无未满6周岁的儿童	每个家庭寄养儿童不超过3名

(资料图片)



## 2 寄养儿童成年后将受到就业、住房等方面的照顾

寄养儿童成年后何去何从?“根据《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强孤儿保障工作的通知》,成年后有劳动能力的孤儿,将受到职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、免费职业介绍、职业介绍补贴和社会保险补贴等优惠政策的照顾;就业困难的,将优先安排其到政府开发的公益性岗位就业。”安徽省民政厅社会福利和慈善事业促进处副处长张振粤介绍,对于身

体残疾、无独立生活能力的成年孤儿,会将他们从儿童福利机构转入其他社会福利机构,按照城市“三无”对象供养政策予以安置。

在住房方面,农村的无住房孤儿成年后,将按规定被纳入农村危房改造计划优先予以资助;城市的孤儿成年后,符合城市廉租住房保障条件或其他保障性住房供应条件的,当地政府也会优先安排、应保尽保。

## 3 寄养家庭整体层次不理想,财力、人力投入待加大

张振粤研究发现,在寄养家庭中,条件较好特别是受教育程度较高、经济条件较好的城镇家庭基本没有。目前,愿意申报成为寄养家庭的主要是农村家庭,家庭条件大多只能勉强达到寄养基本条件,寄养家庭整体层次不太理想。

“这一现象,是多方面因素造成的。”张振粤说,“一方面,目前社会整体公益意识还不强,真正愿意多年如一日地对孤儿进行养育的家庭还很少。另一方面,宣传工作还未能较大范围内营造关爱孤儿的浓厚氛围,解决这一问题需长期努力。”

## 4 新规突出体现了儿童利益最大化的原则

《家庭寄养管理办法》将从12月1日起正式实施,将流浪乞讨儿童纳入家庭寄养范围。相较2003年制定的《家庭寄养管理暂行办法》,新规扩大了寄养儿童范围,同时提高了寄养家庭的准入门槛。

“《家庭寄养管理办法》突出体现了儿童利益最大化的原则,在规范化、人

性化和保护儿童利益方面都有了较大提升。”张振粤认为,新规对于家庭寄养工作,意味着新的要求和挑战。

相较于暂行办法中每个寄养家庭的被寄养儿童不能超过3名的要求,新规将人数限制为不得超过两名,且该家庭中无未满6周岁的儿童。



## 探月工程

□据 新华社北京10月23日电

探月工程是中国中长期科技发展的重大工程之一,是继发射人造地球卫星和载人航天飞行成功之后中国航天科技事业的第三个里程碑。2004年,中国正式启动月球探测工程——嫦娥工程。

嫦娥工程分为“无人月球探测”“载人登月”和“建立月球基地”三个阶段。2007年10月24日,西昌卫星发射中心用“长征三号甲”运载火箭将第一颗月球探测卫星“嫦娥一号”成功送入太空,在圆满完成各项使命后,于2009年按预定计划受控撞月。2010年10月1日,“嫦娥二号”顺利发射,圆满并超额完成各项既定任务。2013年12月2日,西昌卫星发射中心用“长征三号乙”运载火箭成功将“嫦娥三号”探测器发射升空。14日晚,“嫦娥三号”探测器在月球表面预选着陆区域成功着陆,标志着中国成为继前苏联、美国后世界上第三个实现地外天体软着陆的国家。15日,“嫦娥三号”着陆器、巡视器顺利完成互拍成像,标志着中国探月工程二期取得圆满成功。

以“嫦娥三号”任务圆满成功成为标志,中国探月工程将全面转入无人自动采样返回的新阶段。

### 新闻追踪

## 云南晋宁“10·14”征地案 16人遭问责 县长被停职

□据《昆明日报》

10月23日,记者从云南省昆明市纪委获悉,昆明市纪委和晋宁县纪委分别对晋宁县富有村“10·14”事件中的16名责任人进行问责和党纪政纪立案调查处理。

晋宁县委副书记、县长岳为民,作为晋宁县信访维稳工作第一责任人,履职不到位,对该事件的严重后果预见不够、准备不足,没有在第一时间赶赴矛盾冲突激烈的前沿进行处置,对“10·14”事件负有重要领导责任。昆明市委决定给予其停职检查问责,待进一步调查后再进行处理。

此外,晋宁县委常委、政法委书记李徐,晋宁县副县长、公安局局长侯晓冰等人分别被给予免职、停职等处理。

(相关报道详见本报10月17日B06版、10月22日B06版)

### 新闻回顾

10月14日,云南省晋宁县晋城泛亚工业品商贸物流中心项目在施工过程中,发生企业施工与当地部分村民冲突事件。事件共造成8人死亡18人受伤。