

## 国内·综合

交通运输部公布征求意见稿,推动出租车行业健康发展

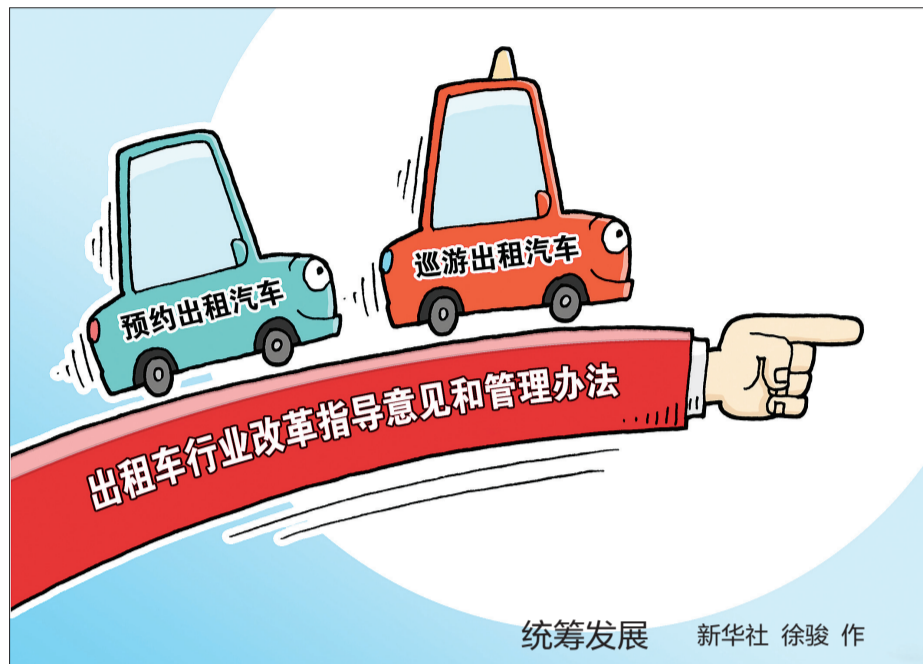
## 份子钱可协商 专车门槛提高



□据 新华社

10日,交通运输部公布了《关于深化改革进一步推进出租汽车行业健康发展的指导意见(征求意见稿)》(以下简称“意见”)和《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法(征求意见稿)》(以下简称“办法”),进行为期一个月的公开征求意见。

意见和办法对网约“专车”、出租车的份子钱、牌照、定价等公众关注的焦点问题提出了改革方向。



## 【焦点一】

## 网约“专车”:合法身份获准,市场面临“洗牌”

**【主要内容】**明确网约“专车”经营者、车辆及驾驶员的准入门槛,要求经营者承担承运人责任,保证接入车辆具备合法营运资质。

● **现状:**网约“专车”一直游走在灰色地带。据几大网络约车平台不完全统计,各地“专车”注册量已近千万辆,其中占主体的私家车主要以两种方式“标榜”自己的合法性:一是强调“共享经济”,用公益性

的“合乘”“拼车”等形式立足;二是将私家车挂靠在汽车租赁公司、车主签约劳务公司,网络平台和乘客共同达成形式上的“四方协议”。这种运营模式下,网约“专车”责任主体难以落实,乘客安全和合法权益缺乏保障。

● **专家解读:**中国政法大学副教授王军认为,“专车”服务是一种带有法律规避性质的商业创新,但它

和出租车行业准入管制目标并无根本性冲突,且社会效果属正面,应承认“专车”服务的合法性,设置准入条件使其更完善。根据意见,私家车若要参与网约车运营就要变更车辆性质,一旦变成营运车辆,私家车报废年限就变成八年,“这会让很多私家车主打退堂鼓,尤其对滴滴、优步等私家车集中平台产生巨大影响,出租车行业也许会面临一轮大‘洗牌’”。

## 【焦点二】

## 份子钱:协商确定标准,动态调整提升透明度

**【主要内容】**由出租汽车企业、行业协会与出租汽车驾驶员、工会组织平等协商,确定承包费标准或定额任务,实行动态调整并向社会公布。

● **现状:**份子钱是出租车司机向企业上交的承包金的俗称,是出租车公司的重要收入来源。“每

天一睁眼就欠公司好几百元”,是出租车司机对高额份子钱的典型吐槽。

而且,一些出租车公司上调份子钱和收费程序不规范。

● **专家解读:**交通运输部公路科学研究院公路交通发展研究中心虞明远表示,份子钱与出租车司机

及出租汽车企业的利益息息相关。鼓励平等协商,合理确定承包费标准或定额任务,实行动态调整并向社会公布,接受社会监督,有助于份子钱更加清晰透明。要鼓励探索新方式,让出租车司机掌握更多话语权、议价权,提升出租车司机的积极性。

## 【焦点三】

## 牌照:无偿使用打破经营垄断

**【主要内容】**逐步实行经营权期限限制和无偿使用。

● **现状:**在我国,出租车市场长期被看做一种可以“经营”的资源。在数量管控和公司化经营中,形成了巨大的“奶酪”。以义乌为例,以往经营权使用费每车每年为1万元,取消后政府直接减少财政收

入千万元以上。

出租车牌出现了“公车公营”“合作经营”“挂靠经营”等模式。其中,“挂靠经营”经营权归属个人,炒卖突出。在湖南湘潭,一套出租车牌照最高被炒到40多万元。此类现象造成一线驾驶员生存压力大,也加剧了出租车

管理乱象。

● **专家解读:**“无偿使用”打破了出租车经营垄断,动了利益的“奶酪”。“只有传统出租车规范有序了,再综合治理网络平台,才具备参照系和可行的条件。”中国道路运输协会副会长孔卫国说。

## 【焦点四】

## 定价:政府仍是定价主体,首次提出“政府指导价”

**【主要内容】**对巡游出租汽车运价实行政府定价或政府指导价。

● **现状:**出租车行业基本是政府定价。2004年国务院发布的《关于进一步规范出租汽车行业管理有关问题的通知》中,将出租车定价权赋予了各省区市的财政、价格主管

部门和出租汽车行业主管部门,根据市场供求、出租汽车企业、司机成本收益状况和社会承受能力等因素确定价格。

由于涉及公共利益,需经过听证环节,流程往往持续很久。2015年,上海市出租汽车调价从

听证到落实,前后用了9个月。西安出租车今年两次调价,前后花了两三个月。

● **专家解读:**交通运输部科学研究院一位专家表示,价格根据市场适度调节比较合理,政府指导价是更为合适的创新。

## 下月起全国取消房屋租赁手续费

□据《新京报》

据财政部网站消息,财政部、发展改革委日前发布通知称,自2015年11月1日起,在全国统一取消和暂停征收包括房屋租赁手续费等在内的37项行政事业性收费;自2016年1月1日起,取消人力资源社会保障等部门所属公共就业和人才服务机构收取的人才集体户口管理服务(包括经营服务性质的收费)。

这37项行政事业性收费项目包括入境签证费、出具(无)婚姻登记记录证明费、部分职业资格许可和认定事项以及与此相关的考试考务费等。

对于此次取消和停征的行政事业性收费,财政部税政司有关负责人表示:“此次取消和停征了38项收费,涉及15个部门,每年可减轻企业和个人负担约36亿元。”



扫一扫二维码,查看三十七项取消和暂停征收的行政事业性收费项目

短网址 <http://shouji.lyd.com.cn/n/278253>

## 民政部印发指导意见 支持引导社会力量参与救灾

□据 新华社

近日,民政部制定印发《关于支持引导社会力量参与救灾工作的指导意见》,对统筹协调社会力量高效有序参与救灾工作,进一步提高救灾工作整体水平提出指导意见。

■ **原则** “政府主导、协调配合;鼓励支持、引导规范;效率优先、就近就便;自愿参与、自助为主”的原则。

■ **规定** 社会力量参与救灾工作的重点范围:

在常态减灾阶段,积极鼓励和支持社会力量参与日常减灾各项工作;

在紧急救援阶段,突出救援效率,统筹引导具有救援专业设备和技能的社会力量有序参与,注重发挥灾区当地社会力量的作用,不提倡其他社会力量在紧急救援阶段自行进入灾区;

在过渡安置阶段,有序引导社会力量进入灾区,扶助受灾群众恢复生产生活,帮助灾区逐步恢复正常社会秩序;

在恢复重建阶段,帮助社会力量及时了解灾区恢复重建需求,支持社会力量参与重建工作。