

洛阳·城事

涧西区黔川路路面被破开9个多月后终于开始回填，道路施工“围而不建”，有没有制度约束？

“路晾晾”折射出几多问题几多期待



□见习记者 张庆旭 记者 张喜逢 文/图

近日，本报报道了涧西区黔川路因热力项目存异议，导致破开的路面9个多月无人管的情况下，涧西区建设部门正对该路段进行强制回填作业施工。这段黔川路曾被网友称为“路晾晾”，这一戏称背后其实有着人们的担心，类似的情况是否会增多？对一些重要道路进行施工，是否应该再多一些监督约束？



仍然张着“大嘴”的纱厂东路热力项目一角

1 【现象】“路晾晾”带来的困扰

一些涉及道路等方面的工程项目，意在服务民生改善人们出行或生活环境，但是，如果项目开工后“走走停停，停停走走”，缺乏规范、约束，会逐渐给人们生活带来不应有的负面影响，我们来看看几个实例。

地点：
洛龙区李楼镇向齐路

7月，洛龙区政府规划、出资，对洛龙区李楼镇向齐路实施道路改扩建，以改善周边村民出行及蔬菜运输条件，项目于7月开工，计划10月初完工。

这条水泥路长约3公里，属生产道路，道路两旁分布有向阳村、桂莲洼村、石人村、桃园村等村民的上千亩菜地。道路附近村民得知这条路要重新改造，不少人都很高兴。然而，7月，路面在破开之后，工程停工较长时间，给菜农带来了不少麻烦。

“停工这段时间，俺们得多绕三

四里地往外拉菜。”桂莲洼村一菜农说，下雨天，这条路上泥泞不堪，他们想把蔬菜顺利运出去更是麻烦。

10月21日，《洛阳晚报》记者联系到了负责此项目的李楼镇政府相关负责人，该负责人说，造成项目停工的原因，主要是施工过程中，接连遇到涉及土地赔偿及预算资金等方面问题。目前，相关问题已协调好，预计11月中旬可完工。

昨日，向阳村村民告诉《洛阳晚报》记者，几天前，有工人来该路做测量，但目前还未见项目复工。

地点：
西工区纱厂东路

7月，西工区纱厂东路热力管网敷设项目开工，道路南北两侧部分路段被挖开并用围挡遮蔽。

10月20日，记者接市民反映抵达现场看到，大部分被挖开的道路处于“张嘴”状态，除少数路面被沙土、碎石等填好外，其他部分仍被围挡遮着，未见有人施工，该项目周边一些

商户、居民对此也颇有怨言。

路边一商店老板郭女士说，近20天来，这段挖开的路几乎处于停工状态，也不知道是热力管道铺好了等着回填，还是铺设工作没有完成。少数已回填的路段，路面坑洼不平，施工质量比较粗糙。

附近小区居民告诉记者，10多天来，他们中间只见过一两次，有三四个工人晚上在此施工，施工和回填速度都很慢。

21日下午，市城市监察管理局市政处养护科工作人员说，该项目原定审批工期为7月至10月，其间，因管线走向问题，施工单位又向市规划局申请调整规划，并申请工程延期，预计11月上旬完工。

市城市监察管理局市政处相关负责人说，他们将对纱厂东路热力管网敷设项目进一步监督，督促施工方加紧施工，防止拖拖拉拉。如项目出现延期完工情况，监察部门将依据市政基础设施相关管理条例，对涉及单位予以相应行政处罚。

2 【管理】
对施工项目监督相关法律法规规范完善

面对一些道路开挖后出现的“围而不建”、施工拖沓等现象，不少市民不禁会问，类似项目是如何审批、监督的？是否有比较完备的制度规定来约束？

“以一条区管市政道路建设为例，我们每年下半年会根据人大代表、群众等提出的建议，列出下一年度道路修建计划并向区政府报告，得到批准后开始以招标形式请设计部门把握拟建道路是否符合规划，然后提出设计方案。”洛龙区市政管理相关负责人说，设计方案得到上级主管行政部门通过后，就可设计施工方案，并进行工程预算，后经相关部门审核等流程，最终招标确定施工单位。

“开工前，项目都批有施工期限，如果超过期限就算非法挖掘，施工单位这时就需申请延期或重新办理相关挖掘许可证明，而《洛阳市市政设施管理条例》的制定实施，就是为了防止一些拖拉工程的出现，让相关单位科学开工、科学施工、按期完工。”该负责人说，根据《洛阳市市政设施管理条例》，若施工期间出现施工拖沓、长期停工的情况，住建部门就要及时移交给有执法权的城建部门，采用相应处罚措施，责令其尽快完工。

3 【建议】
开工前准备再充足些，开工后监督再及时些

尽管项目开工前后的相关管理规定比较齐全，然而，实际执行过程中，一些项目还是存在准备不足、监督约束不及时情况。

从一些事例中，人们不难看出，一些施工周期过长的项目，多与工程款项、配套协调工作出现问题有关。开工前，虽各项设计方案等内容按流程审批，但对项目开工前可能出现的问题，相关部门及施工单位会存在考虑不足、部门协作不畅的情形。

“准备工作应该先做好做足，准备不足不应成为项目延期的借口，还应加强对那些‘围而不建’项目的约束。”一些市民认为，施工单位在道路施工前要进行公告，重大项目还需通过媒体发布信息，接受社会监督。施工方要按批准时间、范围进行围挡，项目“卡壳”后，不能让群众在不知情的情况下被动等待，应该结合施工进度动态恢复交通或重发公告。

《洛阳晚报》记者采访中还获知，从3月起，我市110联动服务中心就开始陆续接到关于黔川路热力项目长时间停工的反映，电话投诉数量近百个，先后转送给涧西区政府、高新区管委会等多个单位，但破开的路面仍因一些原因，迟迟未能回填。

一些市民呼吁，我市制定有相关法律法规，以防项目施工出现类似“路晾晾”情况的发生。审批、监督部门应遵照相关规定，及时了解项目的实施进度，对施工存在拖拖拉拉等情况的单位要加大监督力度，必要时还应启动行政问责，增加制度约束力。