

# 国内·关注

## 中央部委2015年民生任务落实追踪

# 医、住、行，中不中？

□据 新华社北京12月6日电

2015年即将收官，各部委年初开出的民生清单上的任务落实得怎样？新华社记者回访各部委，追踪事关老百姓生活的各项民生政策推进情况。

### 环境

- **雾霾**: 9个城市找到雾霾“元凶”
- **承诺**: 力争年底所有省会城市完成PM2.5来源解析工作
- **落实追踪**: 完成了9个大气污染防治重点城市的来源解析工作  
北京、杭州、广州、深圳的首要污染源是机动车  
石家庄、南京是燃煤  
天津、上海、宁波分别是扬尘、流动源、工业生产

### 医疗

- **看病**: 1000多个县(市)区试点分级诊疗
- **承诺**: 制定分级诊疗指导意见, 开展试点
- **落实追踪**: 3077家县级公立医院、446家城市公立医院取消了全部药品加成, 江苏、浙江、福建等7个省份在全部县级公立医院取消药品加成  
21个省份的224个地市对医疗服务价格进行了调整  
28个省份、1000多个县(市)区开展了分级诊疗试点
- **医保**: 部分省市实现了省级统筹
- **承诺**: 进一步提高统筹层次满足大病医保需求
- **落实追踪**: 全国职工医疗保险和城镇居民医疗保险已有90%左右地市实现市级统筹, 解决了60%以上异地就医问题  
北京、上海、天津、重庆、海南、西藏等实现了省级统筹

### 教育

- **招生制度**: 取消多项全国性鼓励类加分项目
- **承诺**: 深化考试招生制度改革
- **落实追踪**: 从2015年1月1日起取消“省级优秀学生”“思想政治品德突出事迹者”“奥赛获奖者”等多项全国性鼓励类加分项目  
地方性加分项目今年已取消20项
- **义务教育**: 实行城乡统一“两免一补”
- **承诺**: 建立城乡统一的经费保障机制
- **落实追踪**: 义务教育学校生均公用经费基本定额不断提高  
实行城乡统一“两免一补”(免杂费、免书本费、补助寄宿生生活费)和生均公用经费基准定额资金随学生流动可携带  
“钱随人走”惠及1300多万农民工随迁子女

### 社保

- **养老金**: 近8000万企业退休人员基本养老金调整到位
- **承诺**: 企业退休人员基本养老金标准提高10%
- **落实追踪**: 目前, 全国近8000万企业退休人员基本养老金调整全部发放到位, 调整后的月人均养老金超过2200元  
城乡居民基础养老金最低标准从每人每月55元提高至70元  
有27个省级政府及新疆生产建设兵团在全国标准之上增加了基础养老金, 提高后的月人均养老金超过100元

### 居住

- **住房**: 系列新政带来楼市复苏和企稳
- **承诺**: 支持居民自住和改善性住房需求, 促进房地产市场平稳健康发展
- **落实追踪**: 保障性安居工程新安排740万套, 全年基本建成480万套
- **落实追踪**: “3·30”新政、公积金新政、降低首套房贷首付比例、5次降准降息, 系列政策一定程度推动楼市复苏和企稳  
全国46个限购城市绝大部分取消或放松限购, 仅剩北京、上海、广州、深圳  
三、四线城市仍面临去库存压力  
2015年前10个月, 全国城镇保障性安居工程已开工747万套, 基本建成688万套, 均超额完成年度目标任务
- **不动产登记**: 各地陆续开始颁发新版证书
- **承诺**: 抓紧出台不动产登记实施细则, 尽快颁布使用统一的簿册证书
- **落实追踪**: 启动不动产登记信息平台建设, 基本完成不动产登记机构职责整合
- **落实追踪**: 省级层面的机构职责整合已全部完成, 市县职责整合超过90%, 各地已经陆续开始实施统一登记并颁发新版证书  
全国100多个市县实施统一登记并颁发新版证书累计30多万本

### 理财

- **购买新股**: 重启IPO, 打新免预先交款
- **承诺**: 2015年推进股票发行注册制改革, 适时适度增加新股供给
- **落实追踪**: 在出台一系列完善股市监管政策后, 证监会11月宣布将完善新股发行制度, 重启新股发行  
针对巨额打新资金取消现行新股申购预先交款制度, 改为确定配售数量后再进行交款, 此举可大幅减少投资者打新时需动用的资金量
- **银行理财**: 存款保险守护百姓存款
- **承诺**: 推出存款保险制度
- **落实追踪**: 促进互联网金融健康发展, 完善金融监管协调机制  
推进利率市场化改革, 健全中央银行利率调控框架  
扩大人民币国际使用
- **落实追踪**: 《存款保险条例》5月1日正式施行, 银行存款多了一道安全保障  
国办11月印发《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》, 提出保障金融消费者的八大权利, 让百姓投资理财更放心  
国际货币基金组织美国东部时间11月30日正式批准人民币纳入特别提款权(SDR)货币篮子, 人民币汇率更加稳定

### 出行

- **景区治理**: 打破5A级景区“终身制”, 门票一年内不得涨价
- **承诺**: 国家旅游局提出, 管住乱涨价, 建立警示制度
- **落实追踪**: 河北省秦皇岛市山海关景区因存在价格欺诈等问题被取消5A级资质, 丽江古城景区等6家5A级景区被严重警告, 首次打破5A级景区“终身制”  
9月8日, 国家发改委、国家旅游局联合发布通知, 明确各地景区一年内不得涨价
- **交通**: 基本实现高速公路ETC全国联网
- **承诺**: 在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网
- **落实追踪**: 在符合条件地区新增通客车建制村2000个, 使农村客运通车比例达到93.2%
- **落实追踪**: 除海南、西藏外, 全国29个省份实现了高速公路ETC联网  
截至10月底, 全国ETC用户达到2515万, 有效缓解收费站拥堵

### 通信

- **提速降费**: 宽带和移动流量平均资费下降超过30%
- **承诺**: 年内移动流量单位带宽平均资费下降30%
- **落实追踪**: 京津冀之间取消了漫游费和长途费  
出台了面向所有用户的套餐内流量当月不清零措施  
降低了热点国家国际漫游资费  
固定宽带和移动流量平均资费下降均已超过30%
- **实名制**: 年底有望实现九成以上电话用户实名登记
- **承诺**: 在年底前全部电话用户实名登记率达到90%以上, 继续强化垃圾短信治理
- **落实追踪**: 截至目前, 全国已完成3000余万老用户补登记工作, 全部电话用户实名率年底有望达到90%  
工信部配合公安机关对10万余个涉及违法犯罪的电话“黑卡”号码及时进行了关停  
截至11月, 三家基础电信企业拦截垃圾短信超过40亿条, 日均垃圾短信投诉量较2013年日均垃圾短信投诉量下降超过50%