

## 综合·要览

□据 新华社

中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2015年经济工作，分析当前国内国际经济形势，部署2016年经济工作，重点是落实“十三五”规划建议要求，推进结构性改革，推动经济持续健康发展。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，具体部署了明年经济社会发展重点工作，并作总结讲话。

## 工作重点转变，归结为十个“更加注重”

会议指出，今年主要目标任务的完成，标志着“十二五”规划可以胜利收官，使我国站在更高的发展水平上。同时，由于多方面因素影响和国内外条件变化，经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题，必须高度重视，采取有力措施加以化解。

会议认为，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用做出的重大判断。引领经济发展新常态，要努力实现多方面工作重点转变：

- 推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益
- 稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革
- 实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期
- 调整产业结构，要更加注重加加减减并举
- 推进城镇化，要更加注重以人为核心
- 促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡
- 保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式
- 保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶
- 进行资源配置，要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用
- 扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放

## 阶段性提高财政赤字率，允许地方进行差异化探索

会议强调，明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱：

## ● 宏观政策要稳，就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境

积极的财政政策要加大力度，实行减税政策，阶段性提高财政赤字率，在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时，主要用于弥补降税带来的财政减收，保障政府应该承担的支出责任。

## ● 产业政策要准，就是要准确定位结构性改革方向

要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网络化水平等，推动形成新的增长点。

## ● 微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力

在制度上、政策上营造宽松的市场经营和投资环境，营造商品自由流动、平等交换的市场环境，增强有效供给能力，扩大消费需求。

## ● 改革政策要实，就是要加大力度推动改革落地

要完善落实机制，把握好改革试点，调动地方积极性，允许地方进行差异化探索，发挥基层首创精神。要抓好改革举措落地工作，使改革不断见到实效，使群众有更多获得感。

## ● 社会政策要托底，就是要守住民生底线

要把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务。

中央经济工作会议提出  
明年要着力加强供给侧结构性改革研究精简归并  
“五险一金”  
鼓励开发商  
适当降低房价

## 鼓励开发商适当降低房价，取消过时的限制性措施

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务：

## ● 积极稳妥化解产能过剩

要妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系，提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。

## ● 帮助企业降低成本

要进一步清理规范中介服务，进一步正税清费，清理各种不合理收费。要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”（养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险及住房公积金）。要降低电力价格，降低物流成本。

## ● 化解房地产库存

允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。要发展住房租赁市场，鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。要鼓励房地产开发企业顺应市场规律调整营销策略，适当降低商品住房价格。要取消过时的限制性措施。

## ● 扩大有效供给

坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，提高扶贫质量。要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。

## ● 防范化解金融风险

对信用违约要依法处置。要加强全方位监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险专项整治，坚决遏制非法集资蔓延势头，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

## 推进结构性改革，要抓住五大重点

会议强调，推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。要加大重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措：

## ● 要大力推进国有企业改革，加快推进垄断行业改革

● 要加快财税体制改革，抓住完善地方税体系、减轻企业负担等关键性问题加快推进

● 要加快金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案

## ● 要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次

● 要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，解决好群众看病难看病贵问题

会议指出，要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。