

# 2016年中国经济将有哪些新动向?

## ——解读中央经济工作会议六大看点

□据 新华社北京12月21日电

“十三五”规划开局之年——2016年中国经济将有哪些新动向?

12月18日至21日举行的中央经济工

作会议对明年经济形势、稳增长重点、结构性改革战术任务、重要改革领域、惠民生要点和开放战略做出了明确部署。会议强调,稳定经济增长要更加注重供给侧结构性改革。

### 看形势:新常态下基本面向好,但也面临困难挑战

2016年是“十三五”规划开局之年,新的五年中国经济将面临何种形势?

会议对我国经济面临的整体形势研判指出,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是综合分析世界经济长周期和我国发展阶段特征及其相互作用做出的重大判断。

会议认为,一方面我国经济发展基本面向好,潜力大、韧性强、回旋余地大,另一方面也面临着很多困难和挑战,特别是结构性产能过剩比较严重。

国务院发展研究中心研究员张立群认为,要看到经济稳中求进的积极成效,为未来工作增加信心,看到风险点和不确定性,把稳中求进的好的势头保持下去,使得经济发展中高速增长的新常态能够比较稳定。

### 看增长:更加注重供给侧结构性改革

会议强调,推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

具体来看,中央经济工作会议对于加强供给侧结构性改革提出实施相互配合的五大政策支柱。

●一是宏观政策要稳,为结构性改革营

造稳定的宏观经济环境。

●二是产业政策要准,准确定位结构性改革方向。

●三是微观政策要活,完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。

●四是改革政策要实,加大力度推动改革落地。

●五是社会政策要托底,守住民生底线。

### 看任务:战术上抓住五大关键点

2016年中国经济结构性改革的任务将十分繁重。对此中央经济工作会议对于“战略”和“战术”做出安排,战略上要坚持稳中

求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。(详见右侧图表)

### 看改革:突出国企、财税、金融、社保四大领域

要想完成去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务,必须全面深化改革。对此中央经济工作会议提出要加大重要领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引作用的改革措施。

记者总结梳理,会议提出的改革主要集中在国企改革、税收改革、金融改革和社保改革四个领域。

●在国企改革中,会议提出加快改组组建国有资本投资、运营公司,加快推进垄断行业改革。

●在财税改革中,会议提出抓住划分中

央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题加快推进。

●在金融改革中,会议提出尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场,抓紧研究提出金融监管体制改革方案,同时要加快推进银行体系改革。

●在社保改革中,会议提出要完善个人账户,坚持精算平衡,提高统筹层次,同时还要加快医药卫生体制改革,解决好群众看病难、看病贵问题。

### 看民生:注重精准帮扶与政策托底

在我国脱贫攻坚进入关键决战时期的背景下,中央经济工作会议对保障改善民生突出了经济帮扶和政策托底。

会议提出,要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。社会政策要托底,则是要守住民生底线,要更好发挥社会保障的社会

稳定器作用,把重点放在兜底上,保障群众基本生活,保障基本公共服务。

针对如何打好脱贫攻坚战,会议指出要坚持精准扶贫、精准脱贫,瞄准建档立卡贫困人口,加大资金、政策、工作等投入力度,真抓实干,提高扶贫质量。

### 看开放:注重高水平双向开放

中央经济工作会议提出,扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

会议指出,要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等

工作。要改善利用外资环境,高度重视保护外资企业合法权益,高度重视保护知识产权,对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实,发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用,抓好重大标志性工程落地。

## 中央经济工作会议 确定明年工作五大任务

会议认为,明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重,战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度,战术上要抓住关键点,主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

### 第一, 积极稳妥化解产能过剩

- 要依法为实施市场化破产程序创造条件,加快破产清算案件审理
- 要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策,资本市场要配合企业兼并重组
- 要尽可能多兼并重组、少破产清算,做好职工安置工作
- 要严格控制增量,防止新的产能过剩

### 第二, 帮助企业降低成本

- 要降低企业税费负担,进一步正税清费,清理各种不合理收费,研究降低制造业增值税税率
- 要降低社会保险费,研究精简归并“五险一金”
- 要降低企业财务成本
- 要降低电力价格,推进电价市场化改革,完善煤电价格联动机制
- 要降低物流成本,推进流通体制改革

### 第三, 化解房地产库存

- 允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户
- 以建立购租并举的住房制度为主要方向,把公租房扩大到非户籍人口
- 鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房,鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业
- 鼓励房地产开发企业适当降低商品住房价格,促进房地产业兼并重组
- 要取消过时的限制性措施

### 第四, 扩大有效供给

- 要支持企业技术改造和设备更新,降低企业债务负担,创新金融支持方式,提高企业技术改造投资能力
- 保障农产品有效供给,保障口粮安全,保障农民收入稳定增长,把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上

### 第五, 防范化解金融风险

- 要有效化解地方政府债务风险,做好地方政府存量债务置换工作,完善全口径政府债务管理,改进地方政府债券发行办法
- 要加强全方位监管,规范各类融资行为,抓紧开展金融风险专项整治,坚决遏制非法集资蔓延势头,加强风险监测预警,坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线

新华社记者 胥晓璇 编制