

弹劾或生变 “有序退位”难 修宪有障碍

韩国政局三条路 提前大选恐难免

□据 新华社北京11月30日电(记者 杜白羽)

韩国总统朴槿惠11月29日再次“突袭式”反击,针对亲信“干政”事件发表第三次“对国民讲话”。这一讲话在韩国内外引发多重解读。有分析称,朴槿惠所说“我已放下了一切”可以理解为她“愿意辞职”,但更多分析认为朴槿惠实际是以退为进,提出“有条件”下台,将球踢给国会。

朴槿惠这次讲话所要传达的核心要点是,“在朝野各党派协商出平稳交权方案后,她将根据国会安排的日程和法律程序卸任”。这意味着韩国政局未来发展将有三种可能。



朴槿惠



韩国国会举行会议

菲律宾总统府 卫队车队遇袭

9人受伤,总统杜特尔特
当时没在车队中

□据 新华社马尼拉11月30日电(记者 董成文)

菲律宾总统杜特尔特11月30日说,菲政府军与“毛特组织”的战斗将继续下去。菲政府军近期已击毙61名“毛特组织”武装成员。

杜特尔特当天视察了在菲南部城市卡加延德奥罗与“毛特组织”武装作战的政府军,看望了政府军与总统府卫队的受伤人员。

杜特尔特在视察过程中发表讲话称,他不想跟“菲律宾人”(指“毛特组织”成员)打仗,并说:“我想尽全力阻止战争,是他们逼我派军队去打击他们。”

11月29日,作为总统视察先导部队的车队在距离卡加延德奥罗市约100公里处的马拉维市遭遇路边爆炸装置袭击,7名总统府卫队成员和2名当地政府军士兵受伤。杜特尔特当时不在车队中。军方怀疑,袭击系“毛特组织”武装所为。

此前,菲政府军与“毛特组织”武装已连续作战数日,并攻下了“毛特组织”武装上周六占领的一座废弃政府办公楼。目前,政府军士兵正在当地开展排雷工作。

“毛特组织”是一支活动在菲南部棉兰老岛的反政府武装,宣称效忠极端组织“伊斯兰国”,曾制造多起炸弹袭击和绑架勒索案。菲政府军近期加大了对其盘踞地点的清剿力度。

菲政府认定,9月2日,“毛特组织”在杜特尔特的老家达沃市对一个街头集市实施了爆炸袭击,造成14人死亡,70人受伤。

11月28日,美国驻菲使馆附近被发现疑似爆炸装置,警方进行引爆处理,没有人员伤亡。警方怀疑该未遂袭击的幕后主使也是“毛特组织”。

1 弹劾或生变

朴槿惠第三次“对国民讲话”的时机选择很有讲究,即在主要在野党弹劾草案终稿出台前。这客观上抢占了一定主动权,减小了即将面临弹劾的压力。讲话发表后,执政党新国家党的“非朴派”议员内部出现动摇,已有人改变原先支持弹劾的立场。

在野党则不为所动,坚持最晚将在12月9日表决“总统弹劾案”。当地舆论认为,若表决延迟,弹劾动力可能被削弱或出现更多变数,因此在野党将力促尽早通过弹劾案。

根据弹劾程序的相关规定,在一定数量的国会议员提请弹劾议案后,国会将在24小时后进行投票,获得2/3即200票以上赞成方可通过。目前,在野党拥有171个议席,在朴槿惠讲话前已表明赞成弹劾意向的执政党议员有40余人。

若弹劾案获得通过,议案将交由宪法法院裁决。宪法法院需在180天内做出裁决。若宪法法院裁决弹劾案通过,朴槿惠将被取消总统职务,此后60天内韩国将举行新的总统大选。在宪法法院9名法官中,2人将于明年3月底前到任,新法官人选仍需经总统提名。由于弹劾案通过需要获得宪法法院6名以上法官支持,因此仍存在被否决的可能。

在野党认为,在当前局势下,执政党“非朴派”无法对弹劾案说“不”,因为如果议案遭否决,执政党议员将全体“背黑锅”,但在朴槿惠讲话后,“非朴派”的弹劾赞成票可能出现变数,不排除弹劾案遭否决的可能。

韩国媒体认为,即使弹劾案获得通过,最快也要到明年3月,总统大选最快将于明年5月举行。

2 “有序退位”难

朴槿惠在讲话中说,她将把包括缩短总统任期在内的“去留问题”交由国会决定,但她设置了一个前提,即“如果朝野对她下台的时间能达成共识的话”。

问题正在于,韩国朝野就此达成共识并不是一件容易的事。执政党想放缓摊牌速度,在野党则想加快步伐。对于朴槿惠应该何时下台、下届大选何时举行,朝野分歧严重。

韩国《朝鲜日报》报道,为稳定政局,朝野元老有意祭出“有序退位”招,即让朴槿惠只保留总统名分,将实权交给总理和内阁,但这

种安排将涉及韩国朝野的另一主要分歧,即过渡阶段对总理人选、过渡内阁组建的主导权之争。

因此,表面上看,朴槿惠是将自己的去留交给国会,但实际上,国会接到的是烫手山芋。如果国会连总理人选都僵持不下,总统去留时间就更没人能说了算。谁在权力空白期出任总理,这可能是下一步政局发展的关键。

在此选项下,韩国媒体给出的时间表是,朴槿惠最快明年4月离开青瓦台,随后60天内,即明年6月有望举行总统大选。

3 修宪有障碍

第三个可能选项是修宪。韩国舆论分析,朴槿惠说的“按照法律程序卸任”,可能暗指修宪。

主张修宪派认为,修宪内容可包括将总统任期从5年缩短为4年,缩小总统权限甚至改行议会内阁制等。修宪首先需要在国会组建修宪特别委员会,特别委员会制订修宪方案后交由国会表决,在获得国会2/3以上议员赞成后,还需要在30天内经国民投票赞成后才能生效。

这样一来,朴槿惠所说的“缩短任期”,意味着并非遭弹劾下台或辞职下台,而是走完了“新宪法”设定的总统任期。

韩国舆论分析,如果选择修宪选项,理想的政治日程是:12月中旬成立修宪特别委员会,明年3月临时国会通过修宪方案,4月举行国民投票,6月举行总统大选。

修宪遭到文在寅、安哲秀等在野党下届总统热门候选人的反对。执政党内“非朴派”议员也指出,修宪主张难以实现。

总之,上述三个选项中,尽管朴槿惠都不可能很快下台,但三条路的时间表都指向了2017年年中,即大约提前半年举行总统大选。可以预见,这期间韩国政坛争斗不会平息,由此引发的社会不安也将持续。