

# 新型城镇化，洛阳“蹄疾步稳”

## ——加快构建“9+2”工作布局之现代城镇体系篇

以新发展理念为引领 以新发展体系为支撑

回眸2016·为民发展谱新篇



□记者 李东慧

城镇化建设，事关洛阳大局，涉及民生，关注度极高。

正如省委常委、副省长、市委书记李亚所言，推进新型城镇化是未来五年全市的重大战略任务，要通过构建现代城镇体系，把洛阳建设成为居者心怡、来者心悅的宜居宜业现代化城市。

当前，一场规模庞大、速度极快的城镇化浪潮正在中国上演。在时代大潮中，洛阳也勇当“弄潮儿”，城镇化建设“蹄疾步稳”。即将过去的2016年，我市抢抓中原城市群一体化机遇，实施“四级联动”城镇总体布局、“一中心六组团”城市发展战略、中心城区“三大板块”互簇发展部署，加快探索走好具有洛阳特色的新型城镇化之路。



正在建设的新街跨洛河大桥 记者 陈占举 摄

### “三大板块”互簇

中心城区是现代城镇体系的龙头带动。中心城区空间优化、功能完善，城市才有大发展。

瀍河区中州东路与安居路交叉口的工地，一派繁忙景象。这个项目，是洛阳城建领域有史以来投资最大的项目——地铁。

今年8月，我市成为中西部地区非省会城市中首个获批建地铁的城市。按照试验先行理念，地铁1号线史家湾站试验段、2号线龙门枢纽站试验段月底将率先开工。

建设地铁，正是发挥中心城区带动作用引领性项目。现代城镇体系提出，要优

化中心城区空间格局，使洛北、洛南、伊滨“三大板块”空间结构协调联动、城市品质高端精致、服务功能配套完备。

按照这种思路，“三大板块”都明确了互簇发展的路径——

洛北要以疏解提升为主，加快功能结构调整和空间置换；洛南要着力完善公共服务功能，促进产业转型升级；伊滨要加快“硬件”“软件”建设，打造现代复合型城乡一体化示范区。

思路明才能方向清，路径实才能成效佳。

时值年终岁尾，不少市民都发现了一些看得见、摸得着

的新变化。

高铁龙门站即将变身综合交通枢纽，有效提升洛南城区的服务承载能力。未来，该枢纽将成为徐兰高铁客运专线与“郑登洛”等城际铁路交会共站的枢纽，也将汇集地铁、长途客运、公交车、出租车、社会车辆等8种交通方式，实现一体化近距离换乘。

伊滨核心区建设提速，断头路明年4月全打通，核心区路灯明年4月全点亮，两所高品质小学明秋招生，高铁大道、开拓大道等加快连通。

……  
中心城区“三大板块”互簇的良性发展局面正在形成。

### “六组团”协调

县城，是构建现代城镇体系中承上启下的重要一环。如今，县城更是成为聚集产业、转移人口的主战场。

今年，我市提出实施“一中心六组团”城市发展战略，加强中心城区与偃师、伊川、宜阳、新安、孟津、吉利六个组团的产业承接、交通连接、生态对接。

承接产业转移、吸纳农民进城，县城提质发展、完善配套成为当务之急。

“组团发展，决不能靠成片的厂房、各种的建筑连成一体，重走‘摊大饼’的老路。”李亚多次强调，洛阳要利用生态廊道、基本农田等使中心城区与组团县区自然隔离，切实通过产业、生态、交通有机联结。

河洛大地一个个生动的实践证明，组团发展，是洛阳城镇化的科学决策。

中心城区与六个组团间距离都不超过30公里，而且

都有快速通道、河道等紧密连接，只有组团发展，才能避免“摊大饼”式粗放发展。

同时，加快中心城区功能疏解，既可以缓解土地、交通、人口压力，推进“双高引领”，又可以培育壮大县域经济，促进中心与组团、组团与组团之间紧密衔接、优势互补。

“一中心六组团”发展战略，正在成为洛阳现代城镇体系的最大亮点！

### “三篇文章”统筹

城市工作千头万绪，规划、建设、管理“三篇文章”是关键。尤其是规划，描绘着城市的成长方向，是现代城镇体系的引领。

习近平总书记指出，“规划科学是最大的效益，规划折腾是最大的浪费”。从这个意义上说，规划就是生产力。

自今年以来，市委、市政府对规划工作的重视程度，上升到一个新层面。

“守正出奇”，是市委城市工作会议提出的规划新理念。“守正”，就是尊重科学，坚持按规律办事；“出奇”，就是彰显特色，实现差异化发展。

李国恩，是一名老规划专家。今年他受邀参加市规委会时，与会领导每个规划都先征求他的意见。“专家学者在规划审批中的作用不断增强，体现了科学规划的进步。”谈及这些，他感触颇深。

“守正”还表现在“规划即法”意识不断增强，规划一经批准就必须严格执行、接受监督，严禁随意变更。自今年以来，市规划部门累计完成1008项规划审批，查处违反规划案件55宗，切实维护了规划权威性。

作为历史文化名城，“出奇”也正通过越来越多的城市设计得以体现。比如，龙门综合交通枢纽将着力体现隋唐风貌；再比如，我市将用3年

时间完成中心城区建筑风貌改造，打造具有洛阳特色的城市形象……

“开门办规划”，是我市强化规划引领的又一举措。

赵磊是一名市直机关公务员，前几日他欣喜地发现《洛阳日报》连续对市规委会通过的规划设计进行了公示。

“现在的‘开门办规划’不是玩虚的。”赵磊告诉记者，今年夏天，他看到古城快速路规划公示内容后，通过网络提出了一条建议，没想到还收到了相关部门回复。

如果说规划是引领，那么建设就是支撑，是把城镇发展蓝图变成美好现实的路径。

数据显示，今年我市集中实施了6大类253项城建项目，概算总投资1181.68亿元，着力打通“断头路”、改造卡口路、加密支路网，古城路、新街跨洛河大桥、环城路等一批保畅通、惠民生的市政项目加快实施，城市承载力不断加大。

不仅如此，我市还积极提升城市管理“软环境”，加快实现“城市让生活更美好”的目标。

截至目前，中心城区数字化城市管理平台已与微信公众平台无缝对接，受理办结案件75.21万件，办结率99.86%；市区主次干道实施机械化清扫率达100%，城市面貌明显改善。

### “四级联动”发展

市第十一次党代会提出，要着力让好山、好水、好风光融入城市，让历史文化、风土人情植入建筑，构建疏密有度、错落有致、显山露水的空间格局，塑造古今辉映、板块互簇、山环水润的城市风貌。

洛阳特色，就是要坚持“四级联动”城镇总体布局，实现中心城区、县城、中心镇特色镇、美丽乡村错位发展、竞相发展。

自今年以来，在加快中心城区、县城建设同时，我市鼓励中心镇、特色镇做大做强。洛阳旅发集团牵头打造的杜康小镇、三彩小镇、牡丹小镇、甘泉陶艺古镇、青铜小镇等一批产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的小镇初具规模、脱颖而出。

此外，我市66个市级美丽乡村试点建设扎实推进，

基础设施加快向农村延伸、公共服务加快向农村覆盖、现代文明加快向农村辐射……

当前，我市按照现代城镇体系相关部署，正着力谋划实施重大专项，坚持规划引领，高标准编制覆盖全域、相互衔接的各层级规划；实施“一中心六组团”发展战略，带动南部四县加快发展，提升城市综合实力和区域竞争力；培育特色小镇、壮大中心镇、建设美丽乡村，实现城乡统筹均衡发展；实施中心城区公园游园建设，创建国家生态园林城市；实施重点文物保护展示项目，打造全国大遗址保护展示利用基地；推进城管体制改革，构建大城管格局，全面提升城市管理水平。

“城市，让生活更美好”。通过构建现代城镇体系，洛阳，正在重塑“请君只看洛阳城”的辉煌！