

# 国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，应对人口老龄化挑战 如何保障未来养老金“可持续”？

□据 新华社北京11月18日电

国务院近日印发了《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》。面对人口老龄化的挑战，这一改革举措释放出怎样的改革信号？对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何？记者采访了权威专家，回应社会关切问题，透视改革背后的重要信号。



(资料图片)



## 电商虚假降价促销 被判三倍赔偿

□据 新华网

天津第一中级人民法院近日发布审判案例：商家虚假降价促销，对消费者进行价格欺诈，被判按购买商品价格支付三倍赔偿。

2016年4月，常某在某电子商务公司开办的电商平台旗舰店看中了3件商品，商品标注的价格一律均使用横线划掉，促销价则以加深加粗的字体标注，并标有“倾情感恩”等字样。

常某按促销价购买了这3件商品，共花费5296元。之后，当常某向该电子商务公司客服询问价格变动情况时，客服人员表示，去年4月该公司并未开展促销活动，其中标注价格为商品的集团指导价。常某遂以该公司存在价格欺诈为由诉至法院，要求其退货退款，并按照商品价格的三倍支付惩罚性赔偿金。

法院经审理认为，该电子商务公司的标价形式和销售行为易使消费者对价格的认知产生误解，进而诱导消费者进行交易，这种行为属价格欺诈。常某作为消费者，在受欺诈的情况下可以要求撤销订单，并有权要求该电子商务公司按照商品价格的三倍支付赔偿金。

## 中国内地已有31个城市开通轨道交通

□据 新华社

截至今年上半年，中国内地已有31个城市开通运营城市轨道交通，运营总里程共3965公里，已有53个城市开工建设轨道交通。

建设城市轨道交通强国座谈会18日在北京交通大学举行。中国城市轨道交通协会常务副会长周晓勤说，截至今年上半年，中国内地已有31个城市开通运营城市轨道交通，运营总里程共3965公里。已有11个城市开通运营现代有轨电车，运营里程共233公里。已开工建设轨道交通的有53个城市。规划建设规模超过9000公里，在建规模约5770公里。今年年底还将新增厦门、贵阳两个开通运营轨道交通的城市。今年全年将新增运营里程699公里。

周晓勤说，还有一批城市也已快速进入城市轨道交通网络的发展进程，轨道交通在城市发展中的重要作用也正在逐步显现。2020年全国城市轨道交通运营里程将达到6000公里。在“十三五”期间，国家仍将城市轨道交通建设作为城市基础设施建设领域重点投资给予关注和支持。

### 1 缘何要划转国有资本充实社保基金？

国务院明确，从2017年开始，选择部分中央企业和部分省份试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意欲何为？

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚说，划转国有资本充实社保基金，主要是解决国有企业职工基

本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题，有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。

在中央财经大学社会保障研究中

主任褚福灵看来，这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险基金来源渠道，为未来养老金可持续发放提供多一份保障。他指出，目前全国养老金发放并没有缺口，仅个别地区出现当期收支缺口。拓宽社保基金补充渠道，有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。

### 2 能否缓解百姓未来养老之忧？

专家预测，到2052年，我国60岁及以上老年人口总数将会达到峰值4.87亿，人口老龄化率将会在35%左右。划转部分国有资本充实社保基金，能否缓解百姓未来养老之忧？

“这一举措进一步织密我国养老保障基金安全网，是应对未来养老金短缺的重要保障，可以说给老百姓吃

了颗‘定心丸’。”褚福灵说，除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道，此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道，更多渠道筹集资金，会有效缓解未来养老金支出压力。

“这一举措有助于保障广大职工合法权益，让大家对城镇职工养老保

险制度运行的前景充满信心。”金维刚说，根据社会保险法，视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担，而政府支出的一块资金来源是财政预算支持，一块则是全国社保基金。划转方案实施以后，国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源，成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。

### 3 对国有企业和资本市场发展影响几何？

此次划转旨在建立补充社保基金的长效机制。纳入划转范围的中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构涉及资产数额庞大。各界关心，试点一旦启动，对国有企业和资本市场发展影响几何？

“划转实施的意义，在于推动国有企业改革的同时，体现国有企业发展

成果全民共享，促进改革和完善基本养老保险制度。”财政部有关负责人解释，此次划转对象是中央和地方企业集团的股权，一般不涉及上市企业，国有资本的收益主要来源于股权分红，目前我国企业养老保险基金总体上有较大规模结余，短期内财政部门不会对划转的国有资本实施收益收缴，不

会导致承接主体变现国有资本。

“这一举措不会冲击资本市场。”褚福灵表示，方案基本不涉及上市公司，即便有涉及也很少量，国有股权的多元化，有助于更好地完善公司治理结构。此外，方案提出现行国有股转(减)持筹集社保基金的政策停止执行，也有助于统一政策，避免重复划转。

### 4 如何管好用好划转专项资金？

国有资本划转社保基金，未来如何管好用好这笔养老钱？

财政部有关负责人介绍，这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有

股权。

此外，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营，也可委托本省(自治区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。

“作为战略储备资金，这笔专项资金不会轻易动用，主要是应对未来之需。”金维刚说，动用储备资金必须从长计议，目前短期内不需要动用。何

时使用主要取决于未来我国城镇职工基本养老保险基金的收支状况和财政补助状况。

他表示，这一改革举措，以国家信用和庞大的国有资本为担保，为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据方案抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。