

# 在中原更加出彩中谱写浓墨重彩的洛阳篇章

2018年8月24日 星期五 编辑/小勇 校对/雯鸾 组版/洪岭

自贸区洛阳片区挂牌以来，一系列创新举措极大地方便了办事企业和市民——

## 没办公室也可以开公司 办业务只用跑一个窗口



自贸区洛阳片区综合服务中心

□记者 郭飞飞 通讯员 汪冰文/图

没办公室也可以开公司的集群注册、材料不全也可以办理业务的容缺受理、有

效避免多头执法的综合执法模式……这些都是自贸区洛阳片区发挥先行先试优势所作的创新与改变。市委十一届七次全会暨重点工作推进会要求，以自贸区建设为龙头

加快构建现代开放体系，全面落实自贸区改革试点任务。自贸区洛阳片区挂牌后，都发了哪些“大礼包”？给我们的生活带来了哪些改变？一起来了解一下。

### 创新 集群注册，证照分离，只为群众更方便

自贸区洛阳片区自挂牌以来，就在先行先试的道路上奔跑。截至今年7月底，自贸区洛阳片区入驻市场主体11331户，注册资本557.15亿元，其中企业7094户、个体工商户4237户。市场活力的提升，印证了我市“放管服”改革取得的成就。

没有办公场所，能开公司创业吗？当然可以。目前，自贸区洛阳片区的工商集群注册托管机构，有洛阳大学科技

园、银昆科技园、洛阳卓阳耀滨科技园、机器人智能化装备产业园、洛阳北航科技园。

自贸区洛阳片区工商窗口工作人员介绍，有了集群注册，办理工商注册相当于零门槛，大大方便了初创型企业、高科技型轻资产企业落户。

想开公司，办理营业执照是第一步，想开展经营活动，还得有相关主管部门颁发的各类经营许可证，例如开饭馆要有

食品经营许可证，然而，企业“办照容易办证难”“准入不准营”等问题一直存在。

简政放权，自贸区洛阳片区开启“证照分离”改革，“放管服”改革向更深层次、更广领域推进，目前，共办理审批改为备案业务事项5件、告知承诺制业务事项4件、提高透明度和可预期性业务事项2件、强化准入监管业务事项31件，惠及企业155家。

### 服务 综合窗口，容缺受理，人性化服务让群众少跑腿

办理业务只用跑一个窗口就可以、材料不全也可以办理业务的容缺受理、扫二维码就可以在线办理业务……一系列的人性化服务，只为让群众少跑腿。

目前，洛阳片区综合服务中心共设置了25个综合服务窗口，包括工商、商务、建设、规划、国土、质监等审批职能，综合业务“一口受理”。举例来说，如果您需要在工商局、商务局、税务局办理相关事项且各事项之间没有任何前置

条件，您叫一次号，就可以直接在综合服务窗口办理所有的事项，各部门事项同步进行，并联审批。

如果办事企业具备基本条件、主要申报材料齐全且符合法定条件，但次要条件或手续有欠缺的行政审批事项，工商部门可以实行“暂时性容忍”办理，即商事登记容缺受理，后续补齐相关材料即可。

如今在自贸区洛阳片区，扫二维码办事也很常见。自贸区洛阳片区从省市下放权

限中挑选出四大类共58个常办事项，作为二维码办事的首次尝试项目，涉及社会事务类、市场服务类、规划建设类、投资促进类四大类。每个二维码都对应着一个事项，办事群众轻轻一扫，即可在手机上看到办理相应事项所需的条件、申报材料、办理时限等信息。

目前，自贸区洛阳片区实行企业投资项目承诺制，企业申请资料精简超83%，审批服务事项精简超88%。

### 监管

#### 综合执法，随机抽查，监管是为开放护航

放得开还要管得住。在监管方面，自贸区洛阳片区充分利用大数据、物联网等现代信息技术，建设了洛阳自贸区事中事后综合监管平台，实时采集和监控监管对象的信息，日常进行随机抽查。

今年6月11日，自贸区洛阳片区综合监管局挂牌，自贸区洛阳片区工商、质监、食药监三部门市场综合监管进入“一支队伍管执法”的新阶段。一次执法多个部门联合，多个抽查事项一次搞定，让以往的重重复查、多头执法成为历史，综合执法成为常态。

为了保证执法的公平公正，自贸区洛阳片区创新实行了跨部门式的双随机公开，即随机抽取市场主体、随机选派执法人员、检查结果

统一在自贸区洛阳片区事中事后综合监管平台对社会进行公示。

此外，自贸区洛阳片区还建立了审批监管信用联动机制，根据企业的日常经营情况，对其进行信用评级，如果企业出现失信行为，将根据情况吊销注销撤销许可证，或将其列入经营异常名录，严重违法的，将被纳入黑名单，企业一处失信将处处受限。

监管与开放并重，监管是为了开放护航。自贸区洛阳片区综合监管局有关负责人说：“由事前监管转变为事中事后监管，看似是降低了门槛、提高了风险，其实是更加强了企业的主体责任，同时也对我们的事中事后监管提出了更高的要求。”

### 开放

#### 引进来，走出去，开放的舞台越来越大

自贸区是中国改革开放的试验田和新高地，更是中国改革开放的一张“新名片”。自贸区洛阳片区挂牌一年多来，洛阳企业“走出去”的步伐不断加快，我市开放的舞台也越来越大。

除了引导洛阳企业走出去，自贸区洛阳片区深入推进以负面清单管理模式为核心的外商投资管理体制改革，在更多领域试点取消或放宽外资准入限制，围绕企业准入、准建、准营等关键环节，积极创新、优化环境。目前，已有108家新业态外资企业入驻自贸区洛阳片区。

今年前7个月，自贸区洛阳片区实现进出口总值9.5亿元，同比增长25.47%；对洛阳市进出口增长的贡献率达到187.5%（全市进出口总值77.8亿元，增长1.7%，其中出口72.4亿元，增长9.7%），其中出口8.4亿元、进口1.1亿元，分别增长18.5%、120%。

为了方便进出口贸易，我市在一拖铁路编组站基础上，打造洛阳陆港多式联运物流中心，开通了洛阳一中

亚铁路货运班列，目前已成功开行4列，后续还将连续开行多趟班列。

自贸区洛阳片区开通全省首个线下咨询窗口——国际贸易“单一窗口”，实现了“清单核放、汇总申报”的“一站式”通关，出口通关时间平均为1.5个小时，进口通关时间平均为22.4个小时，与之前相比时间缩短69.8%。

总投资27亿元、占地1.99平方公里的洛阳综合保税区，控制性规划已经完成，申请已经国务院批转海关总署办理，正在全方位推进路网配套设施建设和万邦物流园、朗辰房车等新项目入驻。

自贸区洛阳片区管委会有关负责人表示，高标准建设自贸区洛阳片区是为了构建一个制度创新、经验输出的高地，自贸区洛阳片区将按照市委十一届七次全会暨重点工作推进会的要求，全面落实各项改革试点任务，抓好“565”产业精准招商，积极推动重点项目落地，形成一批可推广可复制的制度性成果。