

阔步出彩新征程

2021年全国两会特别报道

今年GDP预期增长6%以上

——政府工作报告摘要

疫情防控取得重大战略成果
脱贫攻坚战取得全面胜利

过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚战取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

去年发展主要目标任务较好完成

- 围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘
- 全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费1.7万亿元
- 大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上,金融系统向实体经济让利1.5万亿元
- 率先实现复工复产,经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长2.3%
- 优先稳就业保民生,人民生活得到切实保障
- 坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成
- 坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强
- 大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快
- 推进新型城镇化和乡村振兴,城乡区域发展格局不断优化
- 加强依法行政和社会建设,社会保持和谐稳定
- 贯彻落实党中央全面从严治党战略部署,加强党风廉政建设和反腐败斗争
- 中国特色大国外交卓有成效

过去五年取得新的历史性成就

- 国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元
- 5575万农村贫困人口实现脱贫
- 960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境
- 区域性整体贫困得到解决,完成了消除绝对贫困的艰巨任务
- 1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现
- 城镇新增就业超过6000万人
- “十三五”规划主要目标任务胜利完成,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步

今年发展主要预期目标

- 国内生产总值增长6%以上
- 城镇新增就业1100万人以上
- 城镇调查失业率5.5%左右
- 居民消费价格涨幅3%左右
- 进出口量稳质升,国际收支基本平衡
- 居民收入稳步增长
- 生态环境质量进一步改善,单位国内生产总值能耗降低3%左右,主要污染物排放量继续下降
- 粮食产量保持在1.3万亿斤以上

制图 胡昱

对不裁员少裁员的企业
继续给予必要的金融等政策支持

● 优化和落实减税政策

继续执行制度性减税政策,延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限,实施新的结构性减税举措,对冲部分政策调整带来的影响。

将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元。

对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分,在现行优惠政策基础上,再减半征收所得税。

● 进一步解决小微企业融资难题

延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策,加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。

延长小微企业融资担保降费奖补政策,完善贷款风险分担补偿机制。

● 就业优先政策要继续强化、聚力增效

着力稳定现有岗位,对不裁员少裁员的企业,继续给予必要的财税、金融等政策支持。

继续降低失业和工伤保险费率,扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围,延长以工代训政策实施期限。

继续对灵活就业人员给予社保补贴,推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策,促进失业人员再就业。

拓宽职业技能培训资金使用范围,开展大规模、多层次职业技能培训,完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标,建设一批高能人才培训基地。

实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金,支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设,广开就业门路,为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

企业和群众经常办理的事项
今年要基本实现“跨省通办”

● 进一步转变政府职能

纵深推进“放管服”改革,加快营造市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革,大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限。实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革,推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。

把有效监管作为简政放权的必要保障,全面落实监管责任,加强对取消或下放审批事项的事中事后监管,完善分级分类监管政策,健全跨部门综合监管制度,大力推行“互联网+监管”,提升监管能力,加大失信惩处力度,以公正监管促进优胜劣汰。

加强数字政府建设,建立健全政务数据共享协调机制,推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认,实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项,今年要基本实现“跨省通办”。

● 用改革办法推动降低企业生产经营成本

推进能源、交通、电信等基础性行业改革,提高服务效率,降低收费水平。

允许所有制造业企业参与电力市场化交易,进一步清理用电不合理加价,继续推动降低一般工商业电价。

中小企业宽带和专线平均资费再降10%。全面推广高速公路差异化收费,坚决整治妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。

取消港口建设费,将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。

鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。

推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。

要严控非税收入不合理增长,严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派,不得扰民渔利,让市场主体安心经营、轻装前行。

发展疾病防治攻关等民生科技
切实减轻科研人员不合理负担

● 提升科技创新能力

强化国家战略科技力量,推进国家实验室建设,完善科技项目和创新基地布局。

实施好关键核心技术攻关工程,深入谋划推进“科技创新2030-重大项目”,改革科技重大专项实施方式,推广“揭榜挂帅”等机制。

支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心,增强国家自主创新示范区等带动作用。

发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。切实减轻科研人员不合理负担,使他们能够沉下心来致力科学探索,以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

● 优化和稳定产业链供应链

继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额,提高制造业贷款比重,扩大制造业设备更新和技术改造投资。

发展工业互联网,搭建更多共性技术研发平台,提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大5G网络和千兆光网建设力度,丰富应用场景。统筹新兴产业布局。

保障小店商铺等
便民服务业有序运营

● 稳定和扩大消费

多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系,加快电商、快递进农村,扩大县乡消费。

稳定增加汽车、家电等大宗消费,取消对二手车交易不合理限制,增加停车场、充电桩、换电站等设施,加快建设动力电池回收利用体系。

发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。鼓励企业创新产品和服务,便利新产品市场准入,推进内外贸产品同线同标同质。

保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”,推进线上线下更广更深融合,发展新业态新模式,为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。

● 扩大有效投资

今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元,优先支持在建工程,合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程,推进“两新一重”建设,实施一批交通、能源、水利等重大工程项目,建设信息网络等新型基础设施,发展现代物流体系。

政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜,新开工改造城镇老旧小区5.3万个,提升县城公共服务水平。(下转A05版)