

## 河洛论语

## 遏制行政违法须多管齐下

□文杰

**【新闻背景】**今年4月,我市出台了《洛阳市行政执法机构绩效考核办法(试行)》,将38家行政执法机构纳入绩效考核范围。近期,由市绩效办等部门组成的考核小组对我市行政执法机构的执法状况等进行明察暗访,发现我市的行政违法现象较为普遍,行政执法状况不容乐观。(6月19日本报03版)

行政执法是保障法律法规

顺利实施、保证行政权力有效运作的重要手段,行政执法是否合理、是否适当,直接关系到社会秩序的稳定和公共利益的有效维护。然而,从我市38家行政执法机构绩效考核的情况来看,不作为或乱作为的现象仍然十分突出,必须追根求源加以根治。

第一,要严格实行收支两条线,从源头上堵塞乱收费、乱罚款的漏洞。要坚决杜绝“有利乱管,没利不管”的不良现象,不使以罚代

管成为个别行政执法单位牟取私利的工具。

第二,要加强法制教育,彻底消除“法不责众”封建残余思想的影响,不让“别人占道经营我也在人行道上作业,别人违规盖房我也私搭乱建”成为习惯。执法人员要敢于碰硬,敢于对群体性违法事件说“不”。

第三,要建立健全执法监督机制,在行政执法绩效考核的基础上,尽快制定执法监督条例,使执法监督有法可依。对执法成绩

突出者予以奖励,对执法过错者予以坚决追究,对情节严重者,要给予行政处分直至调离、清除出执法队伍。

温家宝总理在今年的政府工作报告中表示,要深入推进政务公开,创造条件让人民批评、监督政府。同时还要充分发挥新闻舆论的监督作用,让权力在阳光下运行。市政府法制办和我市新闻媒体要再接再厉,把更多行政执法状况和典型案例公之于众,接受人民群众的监督。

## 看图说话

## 平遥要将公务接待“进行到底”?

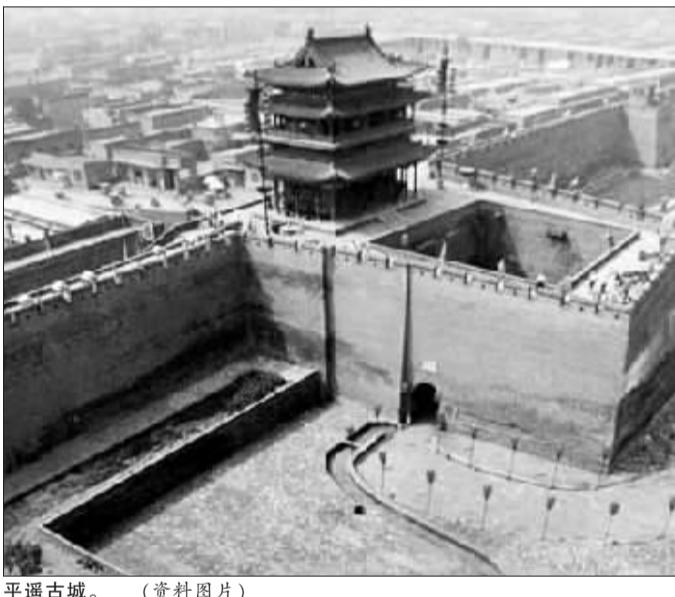
□郭文斌

**【新闻背景】**山西古城平遥近日被曝政府公务接待繁多,即使保守估计,每年用于公务接待的支出也将超过3000万元。平遥县政府宣传办回应称此为工作需要,并不打算取消公务接待。(6月19日央广《新闻1+1》)

平遥有那么多钱用来公务接待吗?18日,记者获悉平遥县自身财政收入,连财政供养人员工资都无法保障,需要靠国家转移支付才能勉强维持。平遥县审计局则表示,由于办公经费无法满足“公务旅游接待”,各单位挪用其他款项用于公务接待的现象非常普遍,甚至有单位挤占、挪用扶贫款用于公务接待。挪用扶贫款也要进行公务接待,这是打肿脸充胖子。扶贫款是不能被挪用的,可平遥为何敢?恐怕是公务接待带来的益处,因为接待了,上级部门受了好处,自然

就不会来查平遥了。

从实情而言,“一个都惹不起”是在说实话,没有骗人。这种公务接待自然也不会只发生在平遥,在其他著名或非著名风景区都会有同样的现象。自然,平遥也知道学习“全裸”乡政府的妙处,但平遥更怕看到可怕的“后果”。其实,公务接待花费的只是纳税人的钱,但受益的却是当地一些领导,因为有了古城这个平台,就有了要项目的机会,有了和上级各部门领导接触的机会,其背后的“利益”是惊人的。如果将其当作一桩“生意”,完全“堤内损失堤外补”的典型。古城平遥为何不打算取消公务接待?道理不言自明。官本位不除,权力运行不够透明,不仅仅是平遥,不管哪个地方都不会轻易取消公务接待。“全裸”乡政府要不到钱的困境,就是自己的“明天”。对此,估计平遥的官员心知肚明。



平遥古城。(资料图片)

## 漫画漫说

## 严惩泄密者才能保护举报者

□李地耕/文 焦海洋/图

**【新闻背景】**据最高人民检察院材料显示,在那些向检察机关举报涉嫌犯罪的举报人中,约有70%的举报人不同程度地遭受到打击报复或变相打击报复。(6月19日《法制日报》)

竟有约七成举报人遭受到打击报复或变相打击报复。这是最高检公布的数据,让人不可不信。这个可信度极强的数字使人们感到无比震惊。

由此,笔者不禁想起2009年河南灵宝青年王帅在网上发帖《灵宝老农抗旱绝招》,揭发家乡政府违法占地搞工业园区建设一事,结果当地警方以涉嫌诽谤罪为名在上海将王帅抓获并刑拘。尽管这起轰动全国的“王帅发帖事件”最终得到了妥善解决。但是,王帅却说:“再也不做举报的事了,因为代价太大。”

今年2月,湖北郧西青年陈永刚因发帖举报当地领导搞形象工程,该县公安局以诽谤他人的名义对陈永刚作出行政拘留8日的决

定。

类似的事例的确太多太多了。举报人的合法权益得不到保护和保障,这就是匿名举报居高不下的主要原因。

最高检能够实事求是地揭示出这一社会敏感的问题,而且能够把它毫无保留地公布于众,这的确需要一定的胆略和胆识。也充分表现出其纠正这一严重偏好的决心。

在近日召开的“2010年检察举报论坛”上,专家认为,我国对举报人的保护在立法领域存在明显的缺陷和疏漏。专家建议应制定完善各种单行法律法规,以构建完备的公民举报权保护体系。这是一个切中要害的建议,值得有关部门认真思考和对待。

但是笔者认为,如果有关部门能认真执行有关的法律法规,恪尽职守,认真追查泄露举报人信息的违法的人和事,并严肃处理的话,事情也不会发展到如此严重的地步。

安徽阜阳的“白宫案件”只所以震惊全国,就是因为一个市政府



的秘书把举报信转给了“白宫书记”张治安本人,而后才出现举报人李国福遭迫害致死。但是,至今尚未听说对那个泄密的秘书的处理结果。

故而,当务之急,是在现行法

律法规的基础上,严格各项制度,不仅要严查泄密者,更要依法、依纪追究他们的责任,从根本上维护举报人的合法权益。只有使每个举报者都有安全感,才能增强举报者的正义感和责任感。

## 观点圆桌

## 只招正科级家属竟成“显规则”

**【新闻焦点】**江西省武宁县数名大学毕业生反映,武宁县近期考录一些事业单位工作人员,其中一个“硬性”条件是限招正科级干部家属,其他人都被排除在外。对此,该县人事局相关负责人承认确有此事,表示会向领导汇报,由领导决定如何处理。

理直气壮让人无语

该县人事局负责人对此并不隐瞒,说明他们并不认为这是什么见不得人的事,而是做得理直气壮。做了违法违规的事,如果想方设法掩饰,至少对法律还有敬畏之心。对此如果不加以惩处,难免更多“潜规则”泛滥,甚至变成“显规则”。

——论者张楠之

## 不是“家族企业”

事业单位不是权力阶层的“家族企业”,岗位理应对社会公开招聘,不能由官员家属霸占。对此,不能以“向领导汇报”的托词蒙混过关,更需要上级部门介入调查,掀翻特权就业潜规则、显规则。

——论者汉应民

## 打破特权就业魔咒

要打破特权就业魔咒,需要创新制度设计,严格问责制度。不妨把机关事业单位用人情况向社会和盘托出,自觉接受舆论的公开监督。只有多管齐下,制度具有执行力,才有望砸破特权就业暗箱。

——论者叶祝颐

## 三言二拍

## 环保局局长为何“顶不住”

**【新闻由头】**安徽省固镇县环保局副局长带领一个五人组成的环保大队,到辖区内一家企业去检查,被指影响招商,几天后,包括并没有去现场的正局长在内,六人被集体停职。

**媒体观点:**人民网指出,环保局长“顶得住的站不住,站得住的顶不住”。如果没有行政管理体制的改革,评价政绩只看GDP,即使环保局长想“顶”,恐怕也“站不住”了。

## 穷富混居先完善制度

**【新闻由头】**武汉市今后无论开发什么楼盘,都将采取富人与穷人混居的方式,拿出一定比例做经济适用房和廉租房。

**媒体观点:**《新京报》指出,富人和穷人应该怎样相处?这是一个世界性的难题,在当下的中国尤其令人焦虑。这对矛盾又突出体现在住房方面。贫富混居,如果只是意向,很让人怀疑这不过是美丽的口号;如果是既存的政策,毫无疑问值得肯定,希望武汉市府尽快公布操作细节。

## 银行还有多少费待收

**【新闻由头】**银监会等部门刚叫停“零钞点钞费”,有银行又开收“换折费”,对活期类存折新开户和换折业务按每本3元收取工本费。

**媒体观点:**《江南时报》指出,在银行业相对垄断的经营体制下,涉及公众利益的服务收费项目,经过严格审核和听取社会各方面意见后出台,显然更有助于维护消费者权益,对银行提高服务水平也有帮助。